

ЦЕНТР ВОСТОКОВЕДЕННЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ, МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОТНОШЕНИЙ И ПУБЛИЧНОЙ ДИПЛОМАТИИ

В.А. Аватков, М.В. Кочкин, Е.А. Кислова

ТУРЦИЯ И АРАБСКИЕ СТРАНЫ

ЕЖЕГОДНИК

2016

«ИД МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ»

2017

ББК 81.2Тур
А18

Аватков В.А., Кочкин М.В., Кислова Е.А.

А18 Турция и арабские страны. Ежегодник: 2016. Коллективная монография. — М.: «Издательский дом международные отношения», 2017. — 85 с.
ISBN 978-5-906367-38-9

ББК 81.2Тур

ISBN 978-5-906367-38-9

© Коллектив авторов, 2017
© Центр востоковедных исследований,
международных отношений и публичной
дипломатии, 2017

Оглавление

Турецкая Республика

ГЛАВА 1. КЛЮЧЕВЫЕ СОБЫТИЯ В ТУРЦИИ В 2016 ГОДУ	4
1.1. Турция: дайджест (январь 2016 года).....	4
1.2. Турция: дайджест (февраль 2016 года).....	7
1.3. Турция: дайджест (март 2016 года)	9
1.4. Турция: дайджест (апрель 2016 года).....	13
1.5. Турция: дайджест (май 2016 года).....	17
1.6. Турция: дайджест (лето 2016 года).....	22
1.7. Турция: дайджест (сентябрь 2016 года)	27
1.8. Турция: дайджест (октябрь 2016 года).....	32
1.9. Турция: дайджест (ноябрь 2016 года).....	35
1.10. Турция: дайджест (декабрь 2016 года).....	38
ГЛАВА 2. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В ТУРЦИИ В 2017 ГОДУ	43

Арабские страны

ГЛАВА 1. КЛЮЧЕВЫЕ СОБЫТИЯ В АРАБСКИХ СТРАНАХ В 2016 ГОДУ	46
1.1 Арабские страны: дайджест (январь 2016 года).....	46
1.2 Арабские страны: дайджест (февраль 2016 года).....	49
1.3 Арабские страны: дайджест (март 2016 года)	52
1.4. Арабские страны: дайджест (апрель 2016 года).....	56
1.5. Арабские страны: дайджест (май 2016 года).....	59
1.6. Арабские страны: дайджест (лето 2016 года).....	63
1.7. Арабские страны: дайджест (сентябрь 2016 года)	68
1.8. Арабские страны: дайджест (октябрь 2016 года).....	71
1.9. Арабские страны: дайджест (ноябрь 2016 года).....	75
1.10. Арабские страны: дайджест (декабрь 2016 года).....	77
ГЛАВА 2. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В АРАБСКИХ СТРАНАХ В 2017 ГОДУ	81

Глава 1. Ключевые события в Турции в 2016 году

1.1 Турция: дайджест (январь 2016 года)

Политический раскол

Гражданская война на юго-востоке Турции порождает большие политические разногласия между различными политическими акторами. Представители прокурдской Демократической партии народов (ДПН) стремятся выстроить диалог и с президентом Эрдоганом, и премьер-министром Давутоглу, но они отказываются их слушать. В турецких СМИ даже была растиражирована история о том, что один из депутатов ДПН пытался в коридоре турецкого парламента прорваться к Давутоглу, чтобы обсудить сложившуюся ситуацию, но был задержан службой охраны премьер-министра. Между властью и оппозицией отсутствуют консультации по курдскому вопросу, что и делает невозможным разрешение конфликта.

Другой спорной точкой является создание новой конституции. Правящая Партия справедливости и развития (ПСР) активно продвигает проект нового закона, согласно которому в Турции будет введена президентская форма правления. Все три остальные оппозиционные партии (Народно-республиканская партия, Партия националистического движения и Демократическая партия народов) признают необходимость государственных изменений, но выступают против усиления власти Эрдогана. По их мнению, это нарушит баланс сил в стране.

Однако раскол наблюдается не только на межпартийном уровне, но и внутри самих партий. В Демократической партии народов существуют два крыла, одно из которых придерживается позиции, что участие в создании новой конституции при любых обстоятельствах необходимо, чтобы иметь инструменты контроля над ситуацией в стране. Другое крыло полагает, что на данный момент страна находится в состоянии войны, поэтому работа по созданию новой конституции не имеет смысла.

Еще более глубокий раскол в Партии националистического движения (ПНД). В ней против действующего лидера Девлета Бахчели в январе выступила молодая оппозиция, которая потребовала проведения досрочного съезда партии и переизбрания председателя ПНД. Хотя Бахчели сумел настоять на том, чтобы съезд не проводился, эта победа далась ему большой ценой. В январе ему сделали экстренную операцию на сердце, что временно лишило его возможности участвовать в политической борьбе и сделало неясным будущее его партии.

Внутри Партии Справедливости и развития тоже нельзя говорить о единстве мнений. Президент Реджеп Тайип Эрдоган и премьер-министр Ахмет Давутоглу имеют разное виденье будущего страны. И хотя это в январе особенно активно не проявлялось в связи с отсутствием в стране то Эрдогана, то Давутоглу, их разногласия нужно учитывать при дальнейшем анализе ситуации в Турции.

Недовольство в обществе

Особое возмущение в турецком обществе вызывают попытки действующей власти провести насильственную исламизацию страны. В частности, в январе это проявилось в размещении на сайте Управления по делам религии скандальных фетв (религиозных рекомендаций), которые рекомендовали молодым людям не держаться за руки до свадьбы. Это вызвало большой общественный резонанс, в результате Управлению даже пришлось просить прощение у граждан, но это не поменяло общий курс социальной политики партии власти.

Другая социальная проблема связана с отсутствием свободы слова в стране. Практически любое выражение своего недовольства воспринимается властью как оскорбление президента и влечет за собой возбуждение уголовных дел. В январе стало известно, что турчанка, которая во время одного из митингов показала неприличный жест в сторону президента, получила год тюремного заключения.

Европейское направление

С 18 по 19 января 2015 года Давутоглу был в Лондоне, где он провел переговоры с премьер-министром Великобритании Дэвидом Кэмероном. По итогам встречи Давутоглу заявил, что будущее развитие и процветание Европы без Турции невозможно. «Европа должна помнить, что ее граница проходит по южной границе Турции». Это можно считать открытым намеком на важность Турции при решении миграционного кризиса. Турция вообще разыгрывает карту беженцев умело, делая кризис основой своей политики на европейском направлении. Ангела Меркель и Франк-Вальтер Штайнмайер уже заявили, что Турция играет ключевую роль в решении миграционной проблемы в Европе. Вопросом остается, какие преференции сможет получить Турция от своего положения. В первую очередь, ее, конечно, интересует финансовая помощь Евросоюза. Пока все предложения по этому поводу блокируются Италией, но, учитывая ежедневно ухудшающуюся ситуацию в европейских городах, ей придется пойти на уступки.

Военная сила во внешней политике

В январе Турция продолжила политику отказа от традиционных для нее предпочтений мягкой силы при решении внешнеполитических проблем. Ярким признаком этого является введение еще в декабре 2015 года на территорию Ирака своего воинского контингента, который якобы должен оказывать помощь местным курдам в борьбе с Исламским государством (запрещенной на территории РФ террористической организацией). Дело дошло до того, что в середине января министр иностранных дел Ирака Ибрахим Аль-Джафари запросил помощи у США, Франции и Великобритании, чтобы принудить Турцию вывести свои войска с территории страны.

1.2 Турция: дайджест (февраль 2016 года)

Конституционный процесс в Турции

4 февраля состоялось первое заседание комиссии по разработке новой конституции, которую возглавил спикер Великого Национального Собрания Турции Исмаил Кахраман. Однако долго и плодотворно проработать у комиссии пока не получается. Уже в середине февраля депутаты от Народно-республиканской партии покинули стол переговоров в связи с тем, что представители Партии справедливости и развития не готовы были идти на уступки.

Народно-республиканская партия в феврале вернула себе статус главной оппозиционной силы страны. Еще в январе главной движущей силой оппозиции был Девлет Бахчели, который резко отверг все планы ПСР по созданию президентской республики. Тем не менее после того, как Бахчели попал в больницу, пальму первенства в оппозиции пытался вернуть себе Кылычдароглу. Он окончательно закрепил свое лидирующее положение в оппозиционном движении после своего выступления 9 февраля, во время которого высказался против не только усиления полномочий президента, но и против создания новой конституции вообще. Кылычдароглу впервые отметил, что нынешнюю конституцию нельзя обвинять в том, что она была создана в период переворота и что по этой причине она недемократична, поскольку в нее были внесены значительные изменения. «Разве от того, что мы внесли поправки в 84 статьи, снизилась демократичность конституции? Совсем наоборот!» – цитирует его газета «Cumhuriyet».

Кризис внутри Партии националистического движения

Председатель Партии националистического движения Девлет Бахчели в феврале вернулся в большую политику. 8 февраля он впервые с 15 января посетил штаб-квартиру партии, когда ему была сделана операция на сердце. С 20 января он проходил реабилитацию в одном из отелей Анкары. Здоровью

Бахчели сейчас ничего не угрожает. Газета «Hürriyet» передает слова Сергача Чичека о том, что Бахчели 15 января была сделана четырехчасовая операция в частной клинике в провинции Коджаэли.

Бахчели вовремя вернулся в турецкую политику. 5 февраля стало известно, что представители оппозиционного крыла Партии националистического движения Мерал Акшенер, Синан Оган и Корай Айдын подали в суд иск с требованием назначить временных управляющих, которые могли бы обеспечить проведение внеочередного съезда партии, на котором будет избран ее новый председатель.

Оппозиция начала предпринимать попытки по смещению Бахчели после неудачных парламентских выборов. Поддержка Партии националистического движения упала с 16,2% до 11,9%, а количество депутатов снизилось вдвое: с 80 до 40. Это худший результат среди парламентских партий. Националисты даже пропустили вперед своего извечного соперника – прокурдскую Демократическую партию народов.

Оппозиционеры еще в середине января собрали необходимое число голосов для проведения съезда и дали 15 дней руководству партии на то, чтобы рассмотреть их предложение и приступить к работе. Однако сам Д. Бахчели заявил, что никакого внеочередного съезда проводиться не будет, а следующий съезд пройдет только в марте 2018 года.

Теперь Мерал Акшенер, Синан Оган и Корай Айдын обратились в мировой суд, чтобы добиться в соответствии с законом о партиях и гражданским кодексом назначения доверенных лиц, которые смогут реализовать их право на проведение съезда.

Трудности в американо-турецких отношениях

8 февраля официальный представитель Государственного департамента США Джон Кирби в ходе пресс-конференции заявил, что, несмотря на позицию турецких партнёров, руководство Соединённых Штатов не считает террористическими организациями курдскую партию «Демократический союз»

(PYD), а также её боевое крыло – Отряды народной самообороны (YPG). После этого МИД Турции вызвало для дачи объяснений американского посла, однако Государственный департамент от своих слов всё же не отказался. Пресса Турецкой Республики заявления со стороны Штатов охарактеризовала как предательские, подчеркнув особо тяжелое положение Турции, которая находится между двумя очагами напряженности на Ближнем востоке (Сирией и Исламским Государством (запрещенной в РФ террористической организацией)).

Россия

5 февраля стало известно, что президент России Владимир Путин отказался от встречи с президентом Турции, а 4 февраля официальный представитель МИД РФ Мария Захарова отметила: «В настоящее время у министра иностранных дел России Сергея Лаврова не запланирована встреча с его турецким коллегой».

Тем не менее в области социальной политики Россия не предприняла действий по ограничению прав турецких граждан на своей территории. Как стало известно, 307 из 310 студентов, которые приехали в Россию, чтобы пройти обучение для дальнейшей работы на АЭС «Аккую» в Турции, продолжили проходить обучение в России, при этом трём студентам-ядерщикам все же пришлось прекратить обучение из-за проблем с визами.

1.3 Турция: дайджест (март 2016 года)

Борьба со свободными СМИ

В марте 2016 года в Турции продолжилось давление на средства массовой информации со стороны правительства, целью которого является получение контроля над всеми внутривнутриполитическими процессами. В самом начале месяца это желание проявилось в фактически рейдерском захвате газеты «Zaman».

Газета «Zaman» еще в феврале 2016 года была крупнейшей газетой в стране, тираж которой превышал 550 000 экземпляров в день. Она всегда придерживалась оппозиционных взглядов и с критикой относилась к политике действующих президента и премьер-министра. Она также занималась активным оправданием одного из главных противников действующей власти – Фетхуллага Гюлена, руководителя движения «Хизмет», проживающего на данный момент в США.

Стремясь полностью обрубить все каналы влияния Гюлена в стране, в марте 2016 года по очевидной инициативе правительства были предприняты жесткие меры. 6-й мировой уголовный суд Стамбула по запросу прокуратуры Стамбула вынес решение о назначении временного управляющего в газету в связи с «неэффективностью ее работы».

В Турции данное решение было воспринято как атака на свободу слова. Но несмотря на протесты как сотрудников газеты, так и обычных граждан, недовольных нарушением права на свободу прессы, которое закреплено в Конституции страны, «Zaman» начала работать по новым правилам: уже на следующий день после назначения временного управляющего риторика газеты резко изменилась: «Zaman» заняла проправительственную позицию и вышла с большой фотографией Эрдогана на обложке.

Экономические трудности

Экономика страны в марте продолжила находиться в кризисе. Основная причина связана с тем, что на юго-востоке страны фактически продолжает идти гражданская война. Среди других причин замедления экономического роста можно выделить регулярные террористические акты, ссору с Россией и влияние кризиса на представителей среднего класса в России.

Ожидается, что такая ситуация приведет к сокращению доходов от туризма в 2016 году на четверть – то есть на 8 миллиардов долларов. Также ожидается, что туристы из Германии, которые номинально могли бы заменить россиян, также отказываются от поездок в Турцию в связи с угрозой

терактов. Пока падение числа туристов составило всего 1,6%, но ожидается, что в туристический сезон, который длится с апреля по сентябрь, падение будет более существенным.

Премьер-министр Турции Ахмет Давутоглу объявил, что будет реализован план помощи туристическому сектору, который включает в себя выделение помощи компаниям для реструктуризации их долгов в размере 255 миллионов турецких лир (87 миллионов долларов). Тем не менее остается непонятным, смогут ли эти реформы исправить сложившуюся ситуацию.

Турция и ЕС

Наиболее крупный успех Турции в апреле был достигнут на традиционно важном для нее европейском направлении. Проблема беженцев, решить которую Европейский Союз не в состоянии, по-прежнему остается важным инструментом влияния в руках турецких политиков.

20 марта вступило в силу соглашение между Европейским Союзом и Турцией, согласно которому теперь все нелегальные мигранты, которые попали в Европу через территорию Турции, будут высланы обратно. Однако за каждого отправленного обратно мигранта Европейский Союз обязуется принять на своей территории сирийского беженца. В результате между Турцией и ЕС образуется своеобразный круговорот: нелегалы отправляются из Европы обратно в Турцию, а зарегистрированные беженцы получают официальную возможность пересечь из Турции в Европу.

В соглашении также говорится о мерах поощрения Турции за ее помощь в разрешении миграционного кризиса. Турции уже начался перевод транша в 3 миллиарда долларов, который должен пойти на создание инфраструктуры для размещения беженцев. Если потребуются, еще 3 миллиарда могут быть выплачены в 2018 году.

Европейская сторона также пообещала ускорить процесс отмены виз для граждан Турции и вступление ее в Евросоюз. Сообщается, что безвизо-

вый режим между Турцией и странами-членами Шенгенской зоны будет введен к концу июня 2016 года.

Турция и США

Показателем трудностей в американо-турецких отношениях стал ядерный саммит в Вашингтоне, который проходил с 31 марта по 2 апреля.

Сначала президента Эрдогана по его прибытии в Вашингтон не встретил ни один из высокопоставленных американских чиновников, только коллеги Эрдогана: министр иностранных дел Турции Мевлют Чавушоглу и посол Турции в США Сердар Кылыч. Потом появились слухи, что президент Обама не сможет встретиться с президентом Турции в связи с большой занятостью. Встреча однако состоялась 1 апреля, но и она была омрачена негативными для турецкого президента событиями, которые произошли за день до этого во время выступления Эрдогана с речью в Брукингском институте: охрана Эрдогана грубо не пропустила на лекцию журналистов, в конфликт вмешались сотрудники университета и полиция. Впоследствии советник президента США по национальной безопасности Бен Родс заявил, что он не знает точных обстоятельств дела, но в то же время призвал уважать права журналистов и свободу прессы.

Турция и Россия

Необходимо выделить два важных события в отношениях с Россией. В первую очередь, это взятие под стражу 31 марта Арпаслана Челика, виновного в убийстве российского летчика Олега Пешкова. Долгое время в СМИ появлялась информация о том, что Челик свободно посещает массовые мероприятия, в том числе и похороны известных личностей, и что правительство Турции, взяв его под стражу, делает в отношении России определенный реверанс, который должен стать сигналом к переходу к нормализации двусторонних отношений.

Однако очевидно, что подобных жестов со стороны Турции для Российской Федерации недостаточно, еще в декабре 2015 года посол России в Турции Карлов официально озвучил три основных пункта, выполнив которые двусторонние отношения снова могли бы начать улучшаться:

- 1) принести свои извинения в связи с нападением на самолет и гибелью российских военных;
- 2) взять на себя вину за произошедшие события и обеспечить наказание виновным;
- 3) возместить убытки в отношении России.

Одного взятия под стражу будет недостаточно, поэтому говорить о резком изменении внешнеполитического курса России в отношении Турции пока преждевременно.

Тем более, что параллельно с подобными жестами продолжаются турецкие провокации в особенно важном для России регионе – Крыму. 22 марта стало известно, что турецкий сухогруз «Лира» врезался в строящийся рабочий мост через Керченский пролив. Инцидент произошел еще вечером 19 марта. Сухогруз «Лира» принадлежит турецкой компании Turkuaz Shipping Corp, им управлял гражданин Турции. Инцидент произошел через день после празднования 2-й годовщины возвращения полуострова Крым в состав России.

1.4 Турция: дайджест (апрель 2016 года)

Конфликт внутри Партии справедливости и развития и Партии националистического действия

В правящей Партии справедливости и развития, считающейся единым целым, усилились внутренние конфликты. Наиболее ярким примером этого стало заявление, которое сделал 26 апреля руководитель фракции ПСР в парламенте Исмаил Кахраман. Он заявил, что не видит необходимости в том, чтобы лаицизм оставался одним из основных принципов турецкой государ-

ственности. Это заявление вызвало непонимание у однопартийцев Кахрамана. В частности, премьер-министр Турции Ахмет Давутоглу выступил с опровержением, заявив, что в новой конституции будет сохранен принцип лаицизма и гарантированы равные права для представителей всех религий, которые проживают на территории Турции.

Однако и сам премьер-министр в апреле подвергся нападению со стороны членов своей партии: исполнительный комитет Партии справедливости и развития лишил Ахмеда Давутоглу права назначать руководителей местных отделений партии, что, по всей видимости, является показателем зреющего недовольства других высокопоставленных членов ПСР чересчур большой самостоятельностью Давутоглу при принятии политических решений. Изначально в 2002 году тот же исполнительный комитет наделил этой функцией тогдашнего руководителя партии Реджепа Тайипа Эрдогана.

Продолжается раскол и в Партии националистического движения. 8 апреля стало известно, что 12 мировой суд Стамбула вынес решение в пользу оппозиционного крыла партии националистов, предоставив им возможность провести в мае внеочередные выборы. Руководство ПНД подало апелляционную жалобу, в результате чего исполнение ранее принятого решения было приостановлено, а шансы на то, что новые выборы пройдут, как планировалось, в начале мая существенно снизились.

Продолжение военного конфликта на юго-востоке Турции

12 апреля в Диярбакире прогремел взрыв, целью которого стал участок внутренних войск. Ранения получили 27 военных и 7 гражданских, 2 человека погибли. Также, как сообщают вооруженные силы Турции, 30 апреля, во время контртеррористической операции, снайпером, принадлежащим к Рабочей партии Курдистана, был убит капитан турецкой армии. И это только официальная статистика. По неофициальным данным, реальное количество погибших турецких военнослужащих за все время вооруженного противостояния с РПК исчисляется сотнями.

Более того, ожидать, что боевые действия закончатся в ближайшем будущем не стоит. Как заявил 19 апреля Р.Т. Эрдоган, «единственное решение проблемы – это уничтожение Рабочей партии Курдистана как таковой». По мнению президента, турецкое руководство испробовало все возможные демократические способы решения проблемы, но ни один из них не сработал, поэтому остались только «способы военных операций».

Экономические проблемы

Внутренняя нестабильность в Турции привела к замедлению экономического роста. К такому выводу пришел Всемирный банк, отметивший в своем докладе, что в 2016 году темпы составят 3,5%, в то время как в 2015 году эта цифра составила 4%. Особое влияние на снижение окажут геополитические риски и кризис в отношениях с Россией.

Все более очевидными становятся убытки, которые нанесли санкции, наложенные Россией, в первую очередь, в области туризма. По данным, предоставленным Турецким институтом статистики, за первую четверть 2016 года прибыль от туризма сократилась на 16,5% по сравнению с аналогичным периодом в 2015 году. Основными причинами этого эксперты называют сокращение числа российских туристов, приезжающих в страну, и проблемы с безопасностью в стране, вызванные десятками террористических актов. Аналитики сообщают, что подобное падение наблюдается впервые с 2006 года.

Саммит Организации Исламского Сотрудничества в Стамбуле

Важным для Турции событием стал саммит Организации Исламского Сотрудничества, который прошел в Стамбуле с 13 по 15 апреля. К присутствующим на саммите лидерам исламских государств обратился президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган, который отметил необходимость выработки общей внешнеполитической стратегии странами ОИС и позитивно оценил те усилия, которые уже были предприняты. «Вместо того, чтобы ждать, пока

внешние силы начнут вести борьбу с терроризмом и решать другие кризисы внутри исламских государств, мы должны сами достигнуть поставленных целей в этой области с помощью созданной нами Исламской коалиции по борьбе с терроризмом», – заявил президент Турции.

Гордость Эрдогана также вызвал тот факт, что именно на саммите в Стамбуле сумели встретиться лидеры Ирана и Саудовской Аравии, отношения между которыми с начала этого года переживают период напряженности, вызванной казнью в Саудовской Аравии шиитского проповедника.

Сам Реджеп Тайип Эрдоган также по окончании саммита пригласил в свою анкарскую резиденцию президента Ирана Хасана Рухани. Во время совместной пресс-конференции по итогам переговоров Эрдоган отметил правдивость того, что у двух стран сложилось разное виденье региональных проблем и что в отношениях Турции и Ирана в последние годы наблюдался резкий спад. В то же время стороны подтвердили свою приверженность борьбе с терроризмом и поддержанию территориальной целостности таких государств, как Ирак и Сирия. Лидеры двух стран также сошлись во мнениях, что важной проблемой является усиливающаяся в мире исламофобия.

Годовщина событий 1915 года

Нельзя не обратить внимание на мероприятия, связанные с 101-й годовщиной геноцида армян в Османской империи. В этом году турецкий лидер избрал довольно необычный подход для того, чтобы дать оценку данному событию. В письме, которое она адресовал Патриарху Армении, Эрдоган выразил соболезнование погибшим в 1915 году, а также их родственникам, которые еще остались в живых. Помимо этого, президент Турции потребовал, чтобы третьи страны не вмешивались в этот конфликт и не разжигали вражду между двумя соседними странами. Это является явным намёком на Россию, которая отказывается выстраивать отношения с нынешним официальным правительством Турции и считает Армению одним из своих главных союзников.

Россия и Турция в апреле

В отношениях с Россией в апреле продолжился тренд на разрыв имеющихся между странами связей: это выразилось в том, что сначала 15 апреля на территории Турции был закрыт доступ к сайту информационного агентства «Спутник», которое на турецком языке доносит до граждан Турции позицию России по целому ряду национальных и международных вопросов. Позже, 20 апреля, на территорию Турции был закрыт въезд главному-редактору Sputnik-Турция Туралу Керимову. Также в конце апреля стало известно, что турецкое новостное агентство Cihan закрыло свой корпункт в Москве.

Случился и давно ожидаемый разрыв в области ядерной энергетики: как стало известно, 27 апреля «Росатом» намерен продать долю в 49% в турецкой АЭС «Аккую». Эта новость фактически говорит о том, что Россия отказывается от своих обязательств по выполнению проекта строительства атомной электростанции. Такое решение не может не встретить одобрения, потому что многие эксперты давно признали данный проект невыгодным для России: в частности, он предполагал, что все издержки по строительству будут возложены на Россию, в то время как оплата будет производиться только после окончания строительства АЭС за счет доходов от продажи электроэнергии.

1.5 Турция: дайджест (май 2016 года)

Уход Ахмета Давутоглу с поста премьер-министра

5 мая стало известно, что Ахмет Давутоглу принял решение покинуть пост председателя Партии справедливости и развития и, соответственно, пост премьер-министра Турции. Выборы нового председателя были назначены на 22 мая. Победителем стал Бинали Йылдырым, который с 2002 года в правительствах Эрдогана и Давутоглу занимал пост министра транспорта, мореходства и связи Турции. Считается, что Бинали Йылдырым будет зани-

мать менее самостоятельную политическую позицию, чем его предшественник, что позволит действующему президенту страны Реджепу Тайипу Эрдогану успешно реализовать запланированные реформы внутри страны. 24 мая новый премьер объявил состав нового правительства, в которое из новых лиц вошли только лояльные Эрдогану люди.

Единственное, что можно назвать неожиданным, это то, что в правительстве остались некоторые политики, которые должны были потерять свои министерские портфели.

К ним относится, например, вице-премьер Лютфи Эвлян, который считался сторонником Ахмета Давутоглу. Хотя он и лишился кресла вице-премьера, взамен он получил портфель министра по развитию. Также Нуман Куртулмуш и Сулейман Сойлу, которые покинули исполнительный комитет Партии справедливости и развития по результатам съезда 22 мая, продолжили работу в правительстве страны.

Также необходимо отметить двух политиков, которые прекратили работу в правительстве Турции: вице-премьер Ялчин Акдоган и министр по делам ЕС Волкан Бозкыр.

Что касается Бозкыра, то его уход связан с тем, что он происходит из крайне светской части внешнеполитического истеблишмента Турции. Несмотря на его активную работу в двух правительствах Давутоглу, он не смог заслужить доверия исламистских элит. Теперь его место занял Омер Челик, бывший министр культуры и туризма, вращавшийся в кругах близких к Эрдогану еще с середины 1990-х годов.

Интересная роль отведена Мехмету Шимшеку, который сохранил позицию вице-премьера. Ранее Шимшек работал в крупном американском инвестиционном банке «Мерилл Линч» и в новом исламистском правительстве он должен стать гарантом стабильности для крупных международных банков и организаций, которые крайне обеспокоены тем, что в Турции политики, в первую очередь, президент Турции, вмешиваются в работу структур, зани-

мающихся экономическими вопросами, даже если это выходит за рамки их компетенции.

Борьба с курдами в парламенте и за его пределами

Другим важным трендом внутривнутриполитической жизни Турции остается борьба Партии справедливости и развития за право лишать отдельных депутатов неприкосновенности. Этот процесс начался еще в феврале 2016 года, но окончательное решение было принято турецким парламентом только 20 мая: Великое Национальное Собрание Турции приняло законопроект, предусматривающий возможность снятия иммунитета с отдельных депутатов. Теперь законопроект должен подписать президент, и нет никаких сомнений, что Эрдоган его подпишет, поскольку он является одним из его инициаторов. Напомним, что на данный момент в парламенте Турции находятся представления от прокуратуры о лишении неприкосновенности 138 депутатов. Большая часть из них является членами двух главных оппозиционных партий: Народно-республиканской партии и Демократической партии народов.

Параллельно с борьбой внутри парламента в Турции продолжает сохраняться крайне напряженная ситуация, связанная с противостоянием армии Турции и Рабочей партией Курдистана, а также регулярными терактами. 1 мая, в день всенародного праздника, в Газиантепе произошел теракт, в результате которого погиб один полицейский, еще 13 человек получили ранения. Ответственность на себя взяла запрещенная в России организация «Исламское государство».

Мощный взрыв прогремел 12 мая в городе Хани в юго-восточной турецкой провинции Диярбакыр, населенной преимущественно курдами. В результате взрыва четыре человека были убиты и 15 получили ранения. Также 12 мая в Стамбуле была подорвана начиненная взрывчаткой машина. Погибли 9 военнослужащих. Ответственность за теракт на этот раз взяла на себя Курдская группировка «Силы народной самообороны», связанная с Рабочей партией Курдистана.

Экономическая ситуация в стране

Из-за неопределенности на политической арене в мае турецкая экономика находилась в подвешенном состоянии. По утверждению турецких экономических изданий, информация об уходе Давутоглу с поста премьер-министра вызвала волнение на финансовых рынках. Количество сделок резко уменьшилось в ожидании изменений, и, как предсказывают некоторые аналитики, участники рынка на протяжении всего лета будут настороженно следить за внутривнутриполитической ситуацией в стране.

В то же время сообщается, что в мае экспорт Турции сократился на 2,8% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года – до 11,4 млрд. долларов. По данным ТІМ (Ассамблеи турецких экспортеров), за первые четыре месяца текущего года экспорт страны, по сравнению с 2015 годом, сократился на 8,4%, составив 46,2 млрд. долларов.

Убытки также несет крупнейший турецкий авиаперевозчик – Турецкие авиалинии. Компания подвела неутешительные итоги 1 квартала 2016 г. По результатам января-марта чистый убыток авиакомпании составил 422 млн. долларов. Как сообщает Bloomberg, данные цифры – худшие для «Турецких Авиалиний» с 1999 г. Акции перевозчика с начала текущего года упали на 9,1%.

Эксперты объясняют негативные показатели авиакомпании обострением курдского конфликта, войной в Сирии и Ираке, а также кризисом турецкой туротрасли, вызванным регулярными терактами в крупных турецких городах и российскими санкциями. По итогам 1 квартала Турция не досчиталась 10% туристов и 17% доходов от туризма.

Отношения Турции с Европейским Союзом

Май начался с беспрецедентного для отношений между ЕС и Турцией достижения: 4 мая Еврокомиссия рекомендовала Брюсселю ввести безвизовый режим с Турцией, как только последняя выполнит все условия, поставленные Европейским Союзом.

Тем не менее в скором времени стало известно, что президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган наотрез отказался выполнять одно из главных условий, а именно реформировать турецкое антитеррористическое законодательство. Это решение фактически остановило процесс создания безвизовой зоны между ЕС и Турцией и поставило под угрозу реализацию соглашения по сирийским беженцам.

Негативное отношение к Турции продемонстрировал один из самых влиятельных игроков на европейском континенте – Великобритания. Премьер-министр Великобритании Джеймс Кэмерон сделал прогноз, что Турция при ее нынешних темпах развития не сможет стать членом Европейского союза в ближайшую тысячу лет. Анкара критически отнеслась к позиции Кэмерона: вице-премьер Турции Нуман Куртулмуш назвал такое высказывание «позором».

Ещё сильнее отношения между Турцией и ЕС накалились после того, как стало известно, что 2 июня нижняя палата немецкого парламента приняла резолюцию, обвиняющую Османскую империю в геноциде армян в годы Первой мировой войны.

Проект резолюции был принят еще весной 2015 года, но его принятие было отложено, чтобы не ухудшать немецко-турецкие отношения в условиях начала миграционного кризиса. Теперь же, по всей видимости, немецкие парламентарии решили таким образом показать лидеру Турции Эрдогану, что Германия не будет поддаваться на шантаж турецкой стороны.

Отношения России и Турции в мае

30 мая МИД Турции предложило России создать совместную рабочую группу с участием дипломатов и чиновников для улучшения отношений. Новый премьер-министр Бинали Йылдырым назвал одной из приоритетных целей работы его правительства – улучшение отношений с Россией. Даже сам президент Эрдоган лично выразил желание возобновить сотрудничество с Россией, заявив, что весь инцидент вызван лишь «ошибкой пилота».

Однако Россия отвергла предложение турецкой стороны и продолжила настаивать на ранее заявленных условиях: извинения, наказание виновных, компенсация. Только выполнение этих трех критериев может стать основой для перезагрузки двусторонних отношений.

Также параллельно с попытками начать сближение Турция продолжает разрывать связи: в мае стало известно, что с 1 июня будет установлен визовый режим для российских дальнобойщиков.

1.6 Турция: дайджест (лето 2016 года)

Террористическая угроза

Во внутривнутриполитической жизни Турции на протяжении лета 2016 года основными вопросами оставались вопросы безопасности. Первым ярким подтверждением этого стал теракт 28 июня в крупнейшем аэропорту Стамбула – имени Ататюрка. Террористы-смертники привели в действие 3 взрывных устройства. Ответственность за теракт взяла запрещенная в России организация «Исламское государство».

Теракт не только подтвердил, что в Турции по-прежнему сохраняется ситуация многосторонней террористической угрозы (и со стороны Исламского государства (запрещенной в РФ террористической организации), и со стороны Рабочей Партии Курдистана), но и еще раз показал, что турецкие правоохранительные органы и спецслужбы не могут полностью обеспечить безопасность внутри страны.

Нельзя не отметить предполагаемое гражданство ответственных за теракт в аэропорту. Все они были гражданами стран СНГ: Узбекистана, Киргизии и России.

Попытка военного переворота и ее последствия

Вторым ударом по внутривнутриполитической стабильности стала попытка военного переворота 15 июня, закончившаяся поражением восставших и со-

хранением действующей власти. Однако вину за переворот президент Турции Эрдоган возложил не столько на военных, сколько на руководителя организации «Хизмет» Фетхуллага Гюлена.

Можно выделить следующие причины неудачи переворота в Турции: 1) малочисленность тех, кто его планировал и пытался его осуществить; 2) осуществить этот военный переворот пыталось явно среднее, а не высшее офицерское звено; 3) слабое планирование: не было, например, попытки арестовать руководство страны, как это делалось на протяжении истории всех переворотов в Турции.

Ответом правящей партии на переворот стало введение военного положения сроком на 3 месяца, в рамках которого начался процесс общенациональной борьбы с врагами ПСР, а именно членами организации FETÖ – террористической организации Фетхуллага Гюлена.

Первым признаком чисток во всех областях общественной жизни стали масштабные увольнения по всей стране. Минобразования Турции отозвало лицензии у 21 тысячи частных преподавателей, уволило 15 тысяч сотрудников государственных образовательных учреждений и потребовало отставки 1500 университетских деканов. Кроме того задержаны или уволены 9000 полицейских, 3000 судей и 6000 военных. Все они подозреваются в сотрудничестве с запрещенной в Турции организацией Фетхуллага Гюлена и участии в попытке осуществления государственного переворота.

Позже стало известно, что Совет по высшему образованию Турции запретил выезд за границу всем преподавателям и профессорскому составу вузов. Также турецкий премьер Бинали Йылдырым своим указом отменил заграничные отпуска у трех миллионов чиновников. Тем госслужащим, которые уже выехали из страны, предписано как можно быстрее вернуться.

Операция в Сирии

Правительство пошло на более смелые шаги в области обеспечения внутренней безопасности: в конце августа Турция начала наземную военную

операцию на территории Сирии. Официальная цель операции – борьба с запрещенной на территории России организацией «Исламское государство». Однако параллельно Турция осуществляет и цели, которые напрямую связаны с ее внутренней безопасностью. Например, Турция стремится предотвратить усиление сирийских группировок на севере САР. Внешнеполитической стороной операцией является желание Турции показать свою значимость в общемировом процессе борьбы с терроризмом и в региональных событиях, доказать, что Турция способна оказывать влияние на страны, которые находятся в одном с ней регионе.

Прорыв на израильском фронте

Напомним, что напряженность в отношениях Турции с Израилем сохранялась с 2010 года, когда у берегов Израиля произошло столкновение между силами израильских ВМС и членов экипажа корабля «Мави Мармара», который состоял из граждан Турции. Поводом для конфликта послужила попытка турецкого судна проникнуть на заблокированную Израилем морскую территорию вблизи сектора Газы, чтобы доставить палестинцам гуманитарную помощь. В результате были убиты 9 пассажиров Мави Мармара.

Турецкая сторона после данного инцидента приняла решение заморозить отношения с Израилем и выдвинула три условия для нормализации отношений:

- 1) принести извинения за свои действия;
- 2) выплатить компенсацию семьям погибшим;
- 3) снять блокаду с сектора Газы.

На протяжении 6 лет данные требования не давали отношениям двух стран развиваться, но 27 июня было подписано соглашение. С турецкой стороны свою подпись поставил заместитель министра иностранных дел Феридун Синирлиоглу, с израильской – директор МИД Дори Голд.

В соответствии с договоренностями, Израиль согласился частично выполнить условия Турции, в частности, семьям погибших будут выплачены 20

млн. долларов компенсации. Также будет смягчен режим блокады Газы, что позволит Турции уже в ближайшее время отправить новые судна с гуманитарным грузом.

Прорыв в отношениях с Россией

Также 27 июня состоялся прорыв на российском фронте. В письме, направленном турецким президентом Владимиру Путину, Реджеп Тайип Эрдоган принес извинения за смерть российского пилота Олега Пешкова (но не за сбитый самолет, поскольку турецкая сторона продолжает настаивать на том, что не знала, что самолет является российским, и что она просто предприняла меры по защите своей территории).

Данное письмо запустило процесс восстановления российско-турецких отношений. Первым шагом на этом пути стало снятие 30 июня запрета на чартерные рейсы в Турцию. Тем не менее данный процесс отметился определенными курьезами. Во-первых, снят запрет был всего через 3 дня после страшного теракта в аэропорту Стамбула. Во-вторых, уже 16 июля российский президент распорядился начать эвакуацию россиян из Турции в связи с попыткой государственного переворота. В результате окончательно запрет был снят только 29 августа, а первые чартеры вылетели в Турцию только 2 сентября.

Процесс восстановления отношений продолжился 9 августа, когда в Санкт-Петербург по приглашению своего российского коллеги в сопровождении многих министров прибыл президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган. Целью переговоров стало восстановление дружественных и доверительных отношений между двумя странами.

Официальные итоги встречи общественности представлены не были. Более того не были подписаны никакие документы, не было сделано совместных заявлений. Единственное, что стороны подтвердили, – это малореалистичная цель достичь товарооборота в 100 миллиардов долларов в ближайшем будущем.

Однако нельзя отрицать, что данная встреча сыграла важную роль для Турции. В условиях абсолютной нестабильности внутри страны и непредсказуемой и малорезультативной политики за ее пределами Эрдогану требовалось найти точку опоры для своих дальнейших действий. И он снова нашел ее в России.

Направление дальнего зарубежья

Летом 2016 года Турция продолжила расширение горизонтов своей внешней политики через налаживание контактов и поддержание отношений с нетрадиционными для нее партнерами из разных частей мира.

С 31 мая по 3 июня Чавушоглу вместе с президентом Реджепом Тайипом Эрдоганом совершили турне по странам Восточной Африки – Кении, Уганде и Сомали. Визиты лидеров турецкого политического истеблишмента в Африку стали довольно регулярными: в частности, в начале марта президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган совершил визиты в Гвинею, Нигерию и Гану. До этого в феврале он побывал в Кот-д’Ивуаре. Президента сопровождали высокопоставленные лица из числа министров и делегация крупных бизнесменов. В результате переговоров между странами были учреждены экономические советы. Турция связывает с африканским континентом большие надежды, в первую очередь, в области экономики. Экспортноориентированной экономике Турции требуются новые рынки сбыта продукции, если она хочет поддерживать высокие темпы экономического роста, и страны Африки должны сыграть эту роль в представлении лидеров Турции.

С 12 по 14 июня Чавушоглу был в Мьянме, где помимо переговоров с лидерами государства провел встречу с представителями местных мусульманских общин. Это подтверждает еще одну интересную деталь турецкой дипломатии: желание опереться на мусульманские общины в странах, где мусульмане являются конфессиональным меньшинством. В частности, в Мьянме религиозным большинством являются буддисты (88%), мусульман –

всего 4%. Тем не менее это не мешает Турции позиционировать их как инструмент своего влияния в Мьянме.

По результатам визита Чавушоглу на Шри-Ланку (14-15 июня) между двумя странами был подписан меморандум о сотрудничестве, который, в частности, включает в себя сотрудничество в области подготовки дипломатических кадров и обмена знаниями. Обучение будущих дипломатов из другой страны – внешнеполитическая стратегия, требующая редких и сложных внешнеполитических ресурсов: высокого регионального и международного авторитета, собственной дипломатической школы. До недавнего времени такую политику могли себе позволить только крупнейшие мировые державы США, Россия (СССР), Англия, Франция, Китай. Теперь Турция пытается следовать такому же курсу.

1.7 Турция: дайджест (сентябрь 2016 года)

Последствия попытки военного переворота в Турции

Краткие итоги агрессивной политики правящей партии подвела находящаяся в оппозиции Народно-республиканская партия, которая 28 сентября опубликовала доклад, посвященный нарушению прав человека в Турции после попытки переворота. По утверждению составителей доклада, Партия справедливости и развития, введя на территории страны режим чрезвычайного положения, подорвала устойчивость государства, избавившись от десятков тысяч ценных кадров и опытных работников в самых разных сферах.

Доклад, в частности, приводит следующие цифры: за указанный период от своих должностей были отстранены 93 тысячи государственных служащих, в отношении 40 тысяч еще продолжается расследование. Что касается военных структур, то из армии было уволены 3 534 военнослужащих.

Санкции были применены также в отношении профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений. Общее количество профессоров, которые были отстранены от работы по распоряжению руко-

водства вуза или уволены в соответствии с решениями государственных органов, превысило 6 тысяч человек.

Как сообщается в докладе, помимо этого, из-за связи с террористической организацией Фетхуллаха Гюлена были закрыты 35 медицинских организаций, 1061 образовательная организация, 129 фондов, 1125 дернеков, 15 университетов, 19 профсоюзов, 45 газет, 23 радиостанции и 4262 организации.

При этом стоит отметить, что часть компаний не закрываются, а в них по распоряжению суда назначается внешний управляющий (кайюм). Так, в частности, произошло с 3 компаниями 21 сентября: по решению суда в компании «Bereket Yemek», «Ulusoy Güvenlik Sistemleri» и «Doğu Karadeniz İnşaat Malzemeleri» были назначены внешние управляющие. Складывается ощущение, что правящие в Турции элиты используют попытку переворота не только для подавления своих политических соперников, но и для перераспределения в пользу себя собственности внутри страны.

Курдский и сирийский вопросы

Курдский вопрос остается одним из центральных в области внутренней политики Турции, несмотря на то, что эта тема стала меньше тиражироваться в мировых СМИ. В восточной части Турции продолжаются военные операции турецкой армии против вооруженных курдских отрядов. Одновременно гонениям подвергаются также и местные жители. 23 сентября комендантский час был введен на территории еще 18 деревень, расположенных в провинции Диярбакыр. Официально объявляется, что подобное положение вводится с целью защиты мирного населения. Однако на практике люди больше страдают от невозможности выйти на улицу, поскольку это препятствует работе школ, магазинов и больниц, чем от боевых действий.

Важный шаг со стороны турецкого руководства был сделан по вопросу сирийских беженцев, проживающих на территории Турции. В частности, президент Эрдоган заявил, что в Турции «началась подготовка к предостав-

лению гражданства беженцам». Он отметил, что Турция приняла у себя уже 3 миллиона беженцев, на содержание которых ей пришлось потратить 12 миллиардов долларов. Внешняя же помощь составила лишь 500 миллионов долларов. Чтобы дать беженцам возможность жить и развиваться, руководство страны намерено начать процесс выдачи беженцам разрешения на работу и даже гражданства Турции.

Выступления президента Турции на международных форумах

Во время пресс-конференции, состоявшейся по окончании саммита Большой двадцатки в Шанхае 5 сентября, Эрдоган в своей речи уделил большую часть времени внешнеполитическим вопросам, напрямую связанным с Турцией, оставив общемировые проблемы в стороне.

В первую очередь, Эрдоган предупредил мировое сообщество о той угрозе, которая исходит от террористической организации, именуемой в Турции FETÖ – террористическая организация Фетхуллахчистов. По его сведениям, она функционирует на территории более 170 государств и осуществляет свою деятельность в таких областях, как образование, религия и торговля.

Эрдоган также затронул наиболее неоднозначное внешнеполитическое решение турецкого руководства за последние несколько месяцев, а именно решение о проведении наземной военной операции на территории Сирии, которая получила название «Щит Евфрата». Президент Турции объявил, что операция была проведена в сотрудничестве с умеренной сирийской оппозицией и была целиком и полностью направлена только против членов террористической организации «Исламское государство» (запрещенной на территории РФ). Сильным аргументом стало утверждение Эрдогана, что турецкая армия предприняла данные действия, чтобы дать возможность сирийским беженцам, которые сейчас находятся на территории Турции, вернуться в безопасности к себе на родину. Тему беженцев Эрдоган позже продолжил. По его подсчетам, на территории Турции сейчас находятся уже 3 миллиона

граждан Сирии и Ирака. Общие затраты на их содержание достигли 12 миллиардов долларов, а с учетом средств, потраченных различными неправительственными организациями, – 25 миллиардов. Таким образом, Эрдоган попытался доказать всему миру оправданность операции в Сирии.

Говоря о сирийской проблеме, Эрдоган подтвердил, что его позиция по Сирии не изменилась. Он назвал Асада «убийцей», заявил, что ему становится стыдно из-за того, что этот человек еще находится у власти. Он также выдвинул предложение Путину и Обаме о создании беспилотной зоны над Сирией.

Отдельное внимание он уделил отношениям Турции с хозяйкой саммита – Китайской Народной Республикой. Он подтвердил, что у двух стран существует понимание по всем вопросам, в первую очередь, по вопросу борьбы с терроризмом. Также Турция целиком поддерживает китайский проект Нового шелкового пути и готова активно участвовать в его реализации. Стороны подписали 3 соглашения в области энергетики и 1 – в области сельского хозяйства.

Во время своей речи в ООН президент Турции расширил круг обсуждаемых вопросов. Повторив дословно ряд тезисов, высказанных в Шанхае, он сделал ряд важных новых замечаний. В частности, он заявил, что продолжаются кризисы во многих странах, от Украины до Йемена. Тем самым Эрдоган подтвердил заинтересованность Турции в участии в решении всех этих проблем, которые выходят далеко за рамки того региона, в котором Турция обычно осуществляла свою политику. Эрдоган также еще раз заявил, что его страна не признала и не признает присоединение Крыма к Российской Федерации, а также результаты парламентских выборов на полуострове.

В очередной раз Эрдоган сделал свое любимое заявление о том, что «мир больше пяти» и что мировая безопасность не должна держаться на решениях, которые принимаются пятью государствами.

Смена риторики в отношениях Великобритании и Турции

С 25 по 27 сентября министр иностранных дел Великобритании Борис Джонсон посетил с официальным визитом Турцию. В рамках своего визита он провел встречи со своим турецким коллегой Мевлютом Чавушоглу.

Джонсон заявил о готовности подписать соглашение о создании зоны свободной торговли между Великобританией и Турцией. Это особенно важно с той точки зрения, что Великобритания, жители которой на референдуме приняли решение о выходе из состава ЕС, в скором времени перестанет быть связана договорами, заключенными Европейским союзом, и ей придется заново создавать материально-правовую базу взаимодействия со своими важнейшими региональными партнерами, к которым, безусловно, относится и Турция.

Интересно, что масштабные изменения в правилах торговли между двумя странами волнуют турецких журналистов гораздо меньше, чем найденные ими турецкие корни британского министра. Как отмечает большинство турецких СМИ, Борис Джонсон является внуком османского политического деятеля Али Кемаля, который был казнен по приказу Мустафы Кемаля Атаюрка.

Экономические показатели Турции в международных рейтингах

Главной экономической новостью в сентябре стало изменение международным рейтинговым агентством Moody's суверенного рейтинга Турции. 24 сентября Moody's указало на подверженность экономики страны оттоку иностранного капитала, сокращение золотовалютных резервов и неясные перспективы роста. Таким образом Moody's понизило суверенный рейтинг Турции до уровня Ba1 с прогнозом «Стабильный», а долгосрочный кредитный рейтинг страны – с Baa3 до Ba1 (значительный кредитный риск) со «Стабильным» прогнозом.

Такое решение вызвало довольно сильное раздражение у турецкой политической элиты, которая привыкла напоминать своим избирателям и зару-

бежным партнерам о высокой инвестиционной привлекательности Турции. В частности, Эрдоган перед опубликованием доклада Moody's заявил, что его абсолютно не волнуют решения американских аналитических агентств, они намеренно делают ошибки, экономика Турции сильна, как никогда. А вице-премьер Турции Мехмет Шимшек выразил надежду, что иностранные инвесторы не будут обращаться к рейтинговым агентствам при анализе экономического положения Турции, потому что агентства крайне негибко реагируют на экономические изменения в стране.

1.8 Турция: дайджест (октябрь 2016 года)

Внутренняя политика Партии справедливости и развития

Правительство Турции использует все возможности для трансформации страны, которые ей предоставила попытка переворота 15 июля. 11 октября Советом министров было принято решение № 1130, в соответствии с которым режим чрезвычайного положения в Турции был продлен еще на 3 месяца. Официальной датой начала второго этапа режима стало 19 октября. Такое решение было также поддержано парламентом – Великим Национальным Собранием Турции. Таким образом, у ПСР будет еще три месяца на реализацию запланированных масштабных внутривнутриполитических преобразований. Остановимся только на ряде из них.

На политическую повестку дня вернулся вопрос создания новой конституции страны, и в октябре ПСР сумела добиться большого прогресса по этому вопросу. В СМИ даже появились некоторые подробности относительно того, какие положения ПСР намеревается закрепить в этой конституции:

- 1) в случае, если новая конституция (или масштабные поправки к старой конституции) будет принята на всенародном референдуме, то она вступит в силу в 2019 году. В тот же год пройдут новые парламентские и президентские выборы.

2) Глава государства в соответствии с новым основным законом будет называться «başkan». Срок его полномочий, как и сейчас, будет длиться 5 лет с возможностью повторного переизбрания.

3) Кандидатов на пост президента смогут выдвигать партии, набравшие на предыдущих выборах более 5%. Пока остается неясным, будет ли в Конституции установлена возможность выдвижения беспартийного кандидата.

4) Новая конституция скопирует американскую модель и введет пост вице-президента.

5) Также в связи с переходом к президентской системе министры больше не будут избираться из числа депутатов. Однако это вряд ли окажет большое влияние на расстановку сил в правительстве. Ожидается, что пост премьер-министра будет сохранен, но его полномочия будут существенно сокращены.

Противостояние политиков и банкиров в Турции

Отдельным аспектом режима чрезвычайного положения является экономическая политика правящей партии. Уже привычными стали нападки Эрдогана на Центральный Банк Турции, который президент традиционно обвиняет во всех экономических проблемах страны.

Теперь слово взял премьер-министр страны Бинали Йылдырым, который обвинил уже частные банки Турции в нежелании работать на благо страны и предупредил их, что в руках руководства государства есть необходимые инструменты для воздействия на банковскую систему.

Это можно считать своеобразным ответом на критику действующего положения дел в экономике, которую позволил себе президент Денизбанка Хакан Атеш в начале октября. По его мнению, введение режима чрезвычайного положения было необходимо, но бесконечно он продолжаться не может, поскольку это оказывает негативный эффект на экономику Турции, ее экспортный потенциал и положение в мировых кредитных рейтингах. Власти,

однако, к мнению бизнеса не прислушались и продлили режим чрезвычайного положения еще на 3 месяца.

Турция и мусульманские страны

Для налаживания отношений с мусульманскими странами Турция участвует в целом ряде международных организаций, к которым относятся Совет сотрудничества Турции и стран Персидского залива и Организация исламского сотрудничества.

Первый механизм был создан в 2008 году, в него вошли помимо Турции 6 стран: Бахрейн, Кувейт, Оман, Катар, Саудовская Аравия и ОАЭ, но особенного успеха он не имел. Последняя встреча прошла в 2012 году. На этот раз наиболее важные переговоры состоялись между королем Саудовской Аравии Салманом, в стране которого и проходило заседание Совета, и Мевлютом Чавушоглу. 43-й саммит Организации исламского сотрудничества прошел с 18 по 19 октября в Узбекистане. Данная организация характеризуется большим количеством участников и большим переплетением различных интересов.

Однако, как отмечают турецкие СМИ, Турции в рамках обоих форматов удалось добиться своей главной цели: и Совет сотрудничества Турции и стран Персидского залива, и Организация исламского сотрудничества признали ФЕТО террористической организацией. Это стало большим успехом Эрдогана, поскольку он сумел объединить весь исламский мир против своего главного политического оппонента – мусульманского проповедника Фетхуллага Гюлена.

Российско-турецкое сотрудничество

Важное событие в октябре произошло и в российско-турецких отношениях. Владимир Путин и Реджеп Тайип Эрдоган 10 октября во время энергетического саммита в Стамбуле подписали соглашение по двум ниткам «Турецкого потока».

Мощность каждой нитки составит 15,75 миллиардов кубометров газа. Одна из них предназначена для турецких потребителей, другая – для европейских. Окончание строительства первой нитки планируется на вторую половину 2019 года.

Это проект должен стать залогом позитивных отношений между двумя странами на новом этапе их развития.

Однако Владимир Путин не является единственным представителем России, с которым Эрдоган взаимодействует напрямую. 11 октября он лично встретился с российским муфтием Равилем Гайнутдином во время торжественного вечера по случаю 9-го Евразийского исламского совета. Разговор велся на турецком языке.

Турецкие СМИ отметили, что такой поступок Эрдогана является знаком особого уважения к российским мусульманам. В свою очередь, Равиль Гайнутдин похвалил российского и турецкого президентов за решение нормализовать отношения.

1.9 Турция: дайджест (ноябрь 2016 года)

Разработка новой конституции Турции

Партия справедливости и развития успешно продолжает процесс разработки новой конституции. На данный момент основным вопросом является согласование ее с двумя оппозиционными партиями – Народно-республиканской партией и Партией националистического движения. После октябрьских арестов и предъявления обвинений Селухаттину Демирташу и Фиден Юксекдаг Демократическая партия народов фактически потеряла возможность политического влияния на работу Великого национального собрания Турции и таким образом выпала из процесса создания новой конституции.

Оппозиция в лице кемалистов и националистов в условиях сложившейся политической монополии правящей ПСР отказалась от попыток противо-

действия ей. Вместо этого она пытается повлиять на формулировку наиболее важных статей нового основного закона. Наиболее активный диалог ведётся между Партией националистического движения и ПСР. Еще после выборов в ноябре 2015 года в СМИ высказывалось мнение, что именно националисты окажут поддержку ПСР в процессе создания новой конституции. По всей видимости, так оно и произойдет.

29 ноября в СМИ появилась информация о том, что ПСР направила националистам пакет из 12 статей, по которым последние не согласились с 4,5.

Давление на несогласных с политикой ПСР

Еще в середине октября лидеры Демократической партии народов были арестованы и против них были выдвинуты обвинения. В частности, в осуществлении пропаганды в пользу террористической организации (то есть в пользу Рабочей партии Курдистана).

Нельзя не отметить, что уход с политической сцены на время таких важных фигур, как Демирташ и Юксекдаг, помог Партии справедливости и развития более эффективно запустить процесс обсуждения новой конституции.

Давлению подвергаются не только лидеры и представители Демократической партии народов, но и все организации, которые в той или иной мере связаны с курдами. Как заявил 2 ноября Демирташ, в Турции за последнее время было закрыто 146 курдских печатных изданий и 20 телеканалов. Среди них единственная ежедневная газета, издаваемая на курдском языке, Azadiya Welat и единственное женское новостное агентство в Турции Jinha.

Новые политические акторы турецкой политики

Примером быстрого политического взлета является совсем недавно возникшая партия Долунай. Примечательным является то факт, что в основе

ее программы лежит объединение в единую политическую силу пастухов со всей страны.

Учредителем партии является Сердар Окуюджу, вышедший в 2009 году из Партии справедливости и развития, в которой он возглавлял молодежное крыло в Муданье. За короткий срок партия сумела открыть свои представительства в 60 провинциях страны. Ее официальной целью является борьба за власть на выборах 2019 года.

На первый взгляд, такой проект может показаться несерьезным, но при более детальном рассмотрении становится понятно, что он имеет под собой довольно крепкую основу.

Ведь напомним, что на данный момент в Турции жители, проживающие в деревнях и маленьких городах, поддерживают Партию справедливости и развития. Однако, безусловно, партия власти в силу необходимости мыслить и действовать глобально не может поставить только бедные слои населения во главу своей политики. Зато это сможет довольно успешно сделать Долунай, которая фактически займет нишу партии, защищающей бедные слои населения. А без своего «сельского» электората Партия справедливости и развития вряд ли сможет повторить успех на выборах 2019 года.

Государственное строительство в Турции

В период после переворота несколько тысяч судей и прокуроров были отправлены в отставку по подозрению в сотрудничестве с террористической организацией Фетхуллага Гюлена.

В такой ситуации экспертами задавался логичный вопрос: сможет ли турецкое правительство найти новых высококлассных специалистов в такой короткий срок, чтобы обеспечить нормальное функционирование в Турции судебной власти. Как выяснилось, с данной задачей руководство страны справилось: в ноябре было назначено 3022 новых судьи в гражданские и уголовные суды и 918 – в административные суды.

Краткий анализ отношений России и Турции

Посол России в Турции А.Г. Карлов дал в ноябре турецкой газете Миллийет интервью. В декабре 2015 в интервью той же Миллийет он впервые озвучил 3 условия, при выполнении которых была бы возможна нормализация отношений между двумя странами.

Теперь же он дал свою оценку перспективам, которые имеют российско-турецкие отношения в посткризисный период. Карлов заявил, что основным вопросом, который будет рассматриваться в ходе предстоящего в декабре визита в Москву премьер-министра Турции Б. Йылдырыма, станут торгово-экономические отношения между двумя странами. Однако он считает, что понадобятся, как минимум, один-два года для достижения тех цифр, которые существовали до 24 ноября 2015 г. Но, по его мнению, важно другое, а именно то, что обе стороны демонстрируют желание достичь прежнего уровня отношений и даже его превзойти.

Карлов также затронул сирийский вопрос: «Мы поддерживаем сирийскую государственность. Если ее разрушить, то появится вторая Ливия. Любые внешнеполитические инициативы, которые мы могли бы предпринять вместе с Турцией, будут направлены на установление мира в регионе и во всем мире».

Важные комментарии российский посол также сделал по вопросу взаимоотношений Турции со своими западными партнерами. Он подчеркнул, что страны ЕС часто давят на Турцию, не дают ей развивать отношения с Россией и в своей политике используют принцип «Хорошо все то, что плохо для России».

1.10 Турция: дайджест (декабрь 2016 года)

Проблема терроризма

10 декабря взрывные устройства были приведены в действие у стадиона «Бешикташ», где одноименная футбольная команда проводила матч с

«Бурсаспором». Всего были взорваны две бомбы в промежуток в 45 минут. Число погибших составляет 38 человек. Среди них 30 – полицейские. Ответственность за теракт на себя взяла организация «Соколы свободы Курдистана», которая раньше являлась крылом Курдской рабочей партии (ПКК).

Данный теракт повлек за собой новую волну расследований в отношении курдских активистов. 12-13 декабря были задержаны 568 человек, среди которых 190 человек являются членами региональных отделений прокурдской Демократической партии народов.

Партия справедливости и развития уже не единственная партия, которая активно использует эту тему в своих политических кампаниях. Лидер НРП Кемаль Кылычдароглу, выступая 18 декабря перед своими сторонниками, также поднял тему важности борьбы с терроризмом. В частности, он заявил следующее: «Если мы будем сильными, если мы будем вместе прямо выступать против терроризма, мы спасем нашу страну от этой угрозы».

Другое схожее заявление пришло из штаба Партии националистического движения. Ее лидер, Девлет Бахчели, заявил, что «предатели хотят закрыть выходы на улицу. Они надеются сделать в городах то, что у них не получилось сделать в горах. Мы не дадим им этого сделать».

Внутриполитические итоги года

В отчете, который был подготовлен исследовательской компаний ORC, дана информация по поводу того, как бы распределились голоса между четырьмя парламентскими партиями, если бы выборы в Меджлис прошли завтра. Особенно интересно сравнить эти цифры с результатами выборов, которые прошли год назад 1 ноября.

По данным ORC, 52,8% избирателей отдали бы свои голоса за правящую Партию справедливости и развития (год назад было 49%), Народно-республиканская партия получила бы 23,4% (25% годом ранее), Партия националистического движения – 15% (в 2015 году – 11,93%). Демократическая партия народов получила бы 7% голосов, не преодолела бы порог в 10%

и не получила бы места в парламенте. Напомним, на выборах 1 ноября ее результат составил 10,7%.

Опрос представил и другие важные показатели. 61% опрошенных высказался за переход к президентской форме правления. Также Партия националистического движения сумела полностью преодолеть внутрипартийный кризис. Напомним, что с января по май 2016 года внутри партии шла активная борьба за проведение выборов нового председателя. Поводом для этого послужила экстренная госпитализация действующего председателя партии Девлета Бахчели в больницу в январе. Однако партийная борьба уже осталась в прошлом и подтверждением этого является 81% опрошенных, высказавшихся против проведения выборов в партии.

Противоположная ситуация в Народно-демократической партии. 63% выступают за смену лидера партии Кемаля Кылычдароглу. Стоит отметить, что это уже не первый раз, когда поступают подобные предложения, но по-прежнему они не смогли возыметь никакого успеха.

Последние данные опроса касались степени доверия народа к президенту. И здесь также результаты можно назвать положительными для Партии справедливости и развития. 72% опрошенных заявили о полной поддержке политики Реджепа Тайипа Эрдогана.

Российско-турецкие отношения

Российско-турецкие отношения в декабре 2016 года пережили сильнейший удар. В Анкаре 19 декабря был убит российский посол Андрей Геннадьевич Карлов. Тем не менее несмотря на трагедию процесс восстановления двусторонних отношений продолжился: 6 декабря Москву с официальным визитом посетил премьер-министр Турции Бинали Йылдырым. Он встретился с президентом России В.В. Путиным, а также посетил МГИМО, где прочитал лекцию для студентов.

16 декабря Российский совет по международным делам (РСМД) в сотрудничестве с Центром стратегических исследований МИД Турции (SAM)

провел в Анкаре международную конференцию «Углубление двусторонних отношений России и Турции». Напомним, что данное мероприятие стало ответным: первая подобная конференция прошла в Москве еще до начала кризиса в двусторонних отношениях, в октябре 2015 года.

20 декабря в Москве прошли трехсторонние переговоры между главами МИД России, Турции и Ирана. Параллельно с переговорами глав внешнеполитических ведомств шли переговоры министров обороны трех стран. По итогам трехсторонней встречи глав МИД было принято совместное заявление по Сирии. Основной прорыв связан с признанием того, что главная цель в Сирии – не смена режима, а борьба с терроризмом. Данные переговоры стали предтечей встречи лидеров 3-х стран в Астане в середине января.

Уступки со стороны Турции продолжились, когда 27 декабря президент Турции Р.Т. Эрдоган в ходе пресс-конференции заявил, что коалиция, возглавляемая США, оказывает поддержку террористам, а не борется с ними. Несмотря на то, что данное заявление вызвало фурор в российских СМИ, оно не является первым в своем роде. Например, такие же обвинения от президента Турции можно было услышать еще 17 ноября во время выступления в пакистанском парламенте. Таким образом, поворот в американской политике связан, скорее всего, не с улучшением российско-турецких отношений, а победой Дональда Трампа на президентских выборах.

Тем не менее активное взаимодействие России и Турции дало серьезные положительные результаты: 29 декабря президент России Владимир Путин объявил о начале перемирия в Сирии, что было бы невозможно без предварительного согласования данного плана с Турцией. Закрепить данные успехи должны переговоры в Астане в январе 2017 года.

Американо-турецкие отношения

На фоне российско-турецкого сближения остаются вопросы относительно будущего развития отношений между Турцией и США. Нынешняя политика Турции даёт основание полагать, что она активно использует пере-

ходный период в США для укрепления своих позиций в регионе. Более того, Турция видит, что с приходом администрации Трампа высока вероятность, что позиция Америки по Сирии может измениться.

В результате Турция перешла к политике критики курса, который велся при Обаме. Также она теперь пытается играть роль лидирующей силы в регионе, которая может учитывать, а может и не учитывать американские интересы при реализации своей политики. Проявлением этого стало заявление 30 декабря министра иностранных дел Турции Мевлюта Чавушоглу, согласно которому потенциально США могут пригласить на трехстороннюю встречу в Астане.

Такая расстановка сил делает особенно интересным будущее американо-турецких отношений после официального вступления Трампа в должность президента.

Глава 2. Прогноз развития политической ситуации в Турции в 2017 году

В области внутренней политики основным фактором, который может определить повестку дня в Турции, безусловно, станет референдум об изменении основного закона страны. Голосование граждан сможет определить, по какому пути будет идти страна в ближайшем будущем.

В этой связи развитие внутривнутриполитической жизни в Турции в 2017 году можно разделить на два основных этапа. Это период политической кампании до референдума (середина апреля 2016 года) и период после.

Период подготовки к референдуму будет проходить в рамках активной политической работы с населением. Несмотря на то, что на последних парламентских выборах Партия справедливости и развития получила больше половины голосов, на этот раз этого будет недостаточно. Для обеспечения легитимности новой конституции Реджепу Эрдогану необходима поддержка подавляющего большинства населения. Если голоса разделятся 50 на 50, это только может вызвать большое социальное напряжение и пошатнуть власть ПСР. Поэтому правящей партии предстоит мобилизовать нетрадиционный для себя электорат, что вынудит правящие элиты принимать нестандартные решения в рамках подготовки к референдуму.

В условиях тесного переплетения внутренней и внешней политики в Турции нельзя исключать, что ПСР будет использовать внешнеполитические вопросы для укрепления своего положения. Неясным остается, какие именно вопросы будут использоваться турецкими властями. За 2016 год объектов внешнеполитического давления у турецкого руководства накопилось немало: это и европейские страны с вопросом беженцев, и Сирия с Асадом, и США с антитурецкой политикой, и Россия со своей чрезмерной активностью на Ближнем Востоке. Разумно предположить, однако, что последние три вопроса не будут затрагиваться особенно активно: с Россией отношения развиваются в атмосфере сотрудничества, сирийский вопрос решается в трехстороннем формате (Россия-Иран-Турция), новая администрация в США пока тре-

бует пристального внимания и наблюдения со стороны Турции. Остается спор с Европейским Союзом. Вероятно, именно европейская карта будет разыграна в период подготовки к референдуму.

В рамках второго этапа, после референдума в Турции, логично предположить 2 основных пути: победа Партии справедливости и развития и внесение масштабных изменений в конституцию либо неудача правящей партии. Наиболее вероятным представляется первый вариант, однако и второй необходимо учитывать.

Победа ПСР положит начало нового этапа в политической жизни страны, который охарактеризуется полным доминированием в ней ПСР. Это, однако, не станет решением проблем, которые сейчас стоят перед Турцией, в первую очередь, курдского вопроса, напряженность которого в этом случае только усилится.

Негативная риторика на внешнеполитической арене на выбранном направлении, которая использовалась для мобилизации электората, не закончится, потому что победа ПСР не решит разногласий, существующих сейчас во внешней политике Турции.

В случае если Партия справедливости и развития проиграт, не стоит ожидать, что она выключится из политической борьбы. Как показали выборы в июле 2015 года, поражение только побуждает Эрдогана еще более активно бороться для достижения своих целей. При том, чтобы удержать свое влияние, турецкий лидер готов пойти на крайние меры (в прошлой раз такой мерой стало развязывание нового военного конфликта с курдами, что перечеркнуло десятилетний процесс мирных переговоров).

Во внешней политике Турции в 2017 году стоит обратить внимание на взаимоотношения Турции с США и Великобританией. В обоих случаях они будут во многом перестраиваться в силу кардинальных внутренних изменений внутри всех трех стран, и результат данной трансформации во многом определит дальнейшую роль Турции в мировой политике.

Не стоит также забывать про взаимодействие Турции с нетрадиционными для нее партнерами за рубежом. Именно за счет партнерства с такими политическими акторами Турция сможет нарастить свой внешнеполитический вес. Среди них необходимо выделить Польшу и африканские страны.

Глава 1. Ключевые события в арабских странах в 2016 году

1.1 Арабские страны: дайджест (январь 2016 года)

С конца 2015 года внимание мирового сообщества приковано к событиям, развернувшимся в арабском мире, в корне изменившим существующую геополитическую обстановку в регионе Ближнего Востока и повлиявшим на глобальную расстановку сил.

Саудовская Аравия и Иран

Январь 2016 года явился продолжением растущей напряженности в отношениях между Саудовской Аравией и Ираном. 3 января 2016 года Королевство заявило о разрыве дипломатических отношений с Тегераном после критики с иранской стороны, вызванной решением Эр-Рияда об исполнении смертной казни в отношении 47 осужденных 2 января, среди которых был видный шиитский проповедник шейх Нимр ан-Нимр. Последний был известен жесткими высказываниями в адрес суннитской королевской семьи, он же был одним из идеологов антиправительственных восстаний в Саудовской Аравии в 2011 году. На следующий день, 4 января, отозвать своих послов из Тегерана поспешил Бахрейн. Пять остальных стран Совета Сотрудничества Арабских Государств Персидского Залива (ССАГПЗ) – Бахрейн, Кувейт, Катар, Оман – заявили о солидарности с Эр-Риядом. Напряженность между двумя странами выразилась в череде взаимных нападок и обвинений: министр иностранных дел Саудовской Аравии Адель аль-Джубейр заявил, что Королевство и другие страны мира ждут от Тегерана изменений в политике, необходимых для того, чтобы Иран стал «уважаемым членом международного сообщества». В ответ министр иностранных дел Исламской Республики Мухаммед Джавад Зариф предложил саудовцам «занять более разумную позицию».

При этом Эр-Рияд не ограничился единоличной жесткой риторикой в адрес Тегерана, обратившись к своему традиционному союзнику – Соеди-

ненным Штатам. 23 января король Саудовской Аравии Салман бен Абдель Азиз встретился с госсекретарем США Джоном Керри. В ходе встречи стороны обсудили важность решения иранской политики вмешательства во внутренние дела других государств. Керри открыто выразил озабоченность по поводу военной поддержки, оказываемой Ираном своему союзнику, шиитскому движению «Хизбалла» в Ливане. Военизированное ливанское движение «Хизбалла» признано террористическим в США, странах Лиги арабских государств (с марта 2014 года), в арабских монархиях Персидского залива, а также в ряде стран ЕС.

Заявления госсекретаря показывают, что отношения между США и Королевством стали более прочными, особенно в условиях, когда их привычные общие враги – «Хизбалла» и Иран – поддерживают новую «угрозу» в лице президента Сирии Башара аль-Асада. Суннитские монархии Залива продолжают противостоять растущему иранскому влиянию в регионе, следовательно, им необходима поддержка США, которые также осуждают Иран за «агрессивную политику, угрожающую стабильности» («Al-Arabiya», 23.01.16). Вместе с тем отношения между Саудовской Аравией и ее главным противником Ираном находятся в шаге от открытого противостояния.

Ситуация осложняется тем, что международные наблюдатели МАГАТЭ заявили о снятии санкций против Ирана в связи с выполнением обязательств в рамках ядерного соглашения. Теперь, когда санкции сняты, очевидно, что власти Ирана проводили мудрую и правильную политику, в результате которой Исламская Республика сохранила и упрочила отношения с Россией и Китаем и в то же время достигла жизненно важных для собственной экономики соглашений с США и Западом.

Ожидаемый не без некоторого нервного опасения выход Ирана на мировой нефтяной рынок, как видно, способствует дальнейшему снижению цен на нефть и ставит его главного конкурента, Саудовскую Аравию, перед перспективой снижения добычи, чтобы сохранить цены на прежнем уровне. Все

это ударит по бюджету Королевства, что вполне может стать очередной причиной эскалации напряженности между Саудией и Ираном.

Урегулирование в Сирии

Основной проблемой на повестке дня, как и в 2015 году, остается гражданская война в Сирии и способы мирного урегулирования этого конфликта. Очередная попытка организовать процесс межсирийских мирных переговоров в Женеве закончилась провалом. Начало переговоров было запланировано на 25 января 2016 года, но было отложено по причине нерешенности вопроса относительно представительства со стороны сирийской оппозиции на переговорах.

20 января координатор Высшего комитета по переговорам (ВКП) от сирийской оппозиции Рияд Фарид Хиджаб объявил, что главным оппозиционным представителем в Женеве назначен один из полевых командиров радикальной группировки «Джейш аль-Ислам», исключив попытки расширения состава делегации. В то же время лидер Партии Демократического союза, представляющей сирийских курдов, Салих Муслим подчеркнул, что курды должны быть представлены на переговорах в Женеве, иначе диалог потерпит неудачу. В то же время Турция требует исключить сирийских курдов из переговорного процесса, которые, по мнению турецкого руководства, связаны с боевиками Рабочей партии Курдистана (РПК), признанной террористической в Турции и некоторых странах Европы.

Эти вопросы 20 января в Цюрихе обсуждали и глава МИД России Сергей Лавров и госсекретарь США Дж. Керри. Россия и США договорились считать резолюцию Совета Безопасности ООН №2254 (от 18 декабря 2015 г.) базисом для сирийского урегулирования запретить террористическим группировкам «Исламское государство» и «Джабхат ан-Нусра», запрещенным в РФ, участвовать в каком-либо мирном диалоге.

Очевидно, что, несмотря на достижение договоренностей между Россией и США и некоторой готовностью американской стороны идти на ком-

промисс, между важнейшими участниками сирийского мирного диалога остаются серьезные разногласия по поводу будущего политического урегулирования в стране. Главной проблемой является вопрос об уходе действующего президента Башара аль-Асада, на чем настаивают США, страны Евросоюза, Турция, Катар и Саудовская Аравия и поддерживаемая вышеперечисленными игроками сирийская оппозиция. Против ухода законного президента выступают Россия, Иран, «Хизбалла» и, соответственно, официальный Дамаск. Еще один камень преткновения – вопрос о едином списке террористических организаций. Каждая группа стран настаивает на том, чтобы исключить из мирного диалога те группировки, которые она (группа стран) считает террористическими. В этом вопросе сталкиваются три позиции:

1. Наряду с ИГ (запрещенной в РФ террористической организацией) и «Джабхат ан-Нусра» террористическими организациями признаются «Джейш аль-Ислам», «Ахрараш-Шам» и другие группировки, финансируемые Турцией, Катаром и Саудовской Аравией, на чём настаивают Россия и Иран.

2. Позиция Турции, Катара и Саудовской Аравии предполагает, что террористическими необходимо признать группировку ИГ (запрещенную в РФ террористическую организацию), «Фронт ан-Нусра», шиитские отряды самообороны и «Хизбалла».

3. Позиция США и европейских стран прямо противоположна российско-иранской. Запад стоит на том, чтобы не включать в список террористов «Джейш аль-Ислам», «Ахрараш-Шам» и другие группировки, на исключении из переговоров которых настаивает Россия и Иран.

1.2 Арабские страны: дайджест (февраль 2016 года)

Напряженность в регионе Ближнего Востока продолжает расти. Рост угрозы международного терроризма, в частности, в лице крупнейшей организации ИГ (запрещенной на территории РФ), ухудшением отношений меж-

ду ключевыми игроками региона (например, Саудовской Аравией и Ираном), срыв режима прекращения огня в Сирии, а также возможность вмешательства Турции в сирийский конфликт – все это напрямую касается России, ее внешней политики и интересов национальной безопасности страны.

Февральское соглашение о режиме прекращения огня в Сирии

Ключевым событием месяца стал объявленный 27 февраля режим прекращения огня в Сирийской Арабской Республике (САР) в результате договоренности между Россией и США. В то время, как взаимные обвинения сторон о нарушении перемирия последовали уже в первый день его действия, интересна реакция турецких властей и деятельность Анкары в приграничной северной Сирии. Ведь именно район сирийско-турецкой границы остаётся крупным очагом напряжённости. Обеспокоенность международного сообщества возможным вмешательством Турции в сирийский конфликт возросла после начала турецких воздушных ударов по позициям ИГ (запрещенной в РФ террористической организации) в Сирии 29 февраля в рамках деятельности международной антитеррористической коалиции. Большинство арабских экспертов сошлись во мнении, что вооружённое вмешательство Турции может нанести непоправимый удар соглашению о прекращении огня.

Очевидно, что Турция все более настойчиво призывает США начать наземную операцию в Сирии, так как без Вашингтона Анкара не решится отправить войска, но Вашингтон явно не пойдет на сухопутную операцию. Не говорят даже о возможности отправки наземных войск в САР и в Эр-Рияде, а Анкара вовсе заявляет, что без такой операции невозможно положить конец сирийскому кризису.

Отсутствие реальной причины для начала легитимной турецкой сухопутной операции (ни призыва Дамаска, ни резолюции ООН) повышает вероятность вооруженного конфликта с Россией, которая решительно выступит против турецкого вмешательства. При этом как США (следовательно, и

НАТО), так и Саудовская Аравия не станут поддерживать одностороннее вмешательство Турции.

В случае военного вмешательства суннитских стран в Сирию в стороне не останется шиитская «Хизбалла», следовательно, к борьбе подключится только что освободившийся от санкций Иран, которому ничего не мешает вступить в прямой вооруженный конфликт против Саудовской Аравии и Турции.

Достигнутое соглашение о прекращении огня в Сирии способно в корне изменить ситуацию на Ближнем Востоке, однако такой сценарий возможен лишь в том случае, если все включенные в конфликт страны будут придерживаться принципов, выработанных Москвой и Вашингтоном.

Операция «Гром севера»

На фоне растущей активности Ирана в регионе и ряда его дипломатических побед активизировала свою военную деятельность Саудовская Аравия. 28 февраля на севере Саудии, в районе города Хафр аль-Батин, стартовали военные учения сухопутных, военно-воздушных и военно-морских сил двадцати арабских и мусульманских стран под названием «Гром севера». Официально заявленная цель учений – повышение подготовки войск перед угрозами со стороны террористических организаций.

В маневрах «Гром севера» участвуют военные подразделения Саудовской Аравии, ОАЭ, Иордании, Бахрейна, Сенегала, Судана, Кувейта, Мальдивских островов, Египта, Туниса, Марокко, Мавритании, Малайзии, Катара, Омана, Коморских островов, Джибути, Пакистана и Чада.

Очевидное усиленное включение саудовцев в военные дела региона подтверждает и тот факт, что 25 февраля Королевство стало пятой страной, отправившей свои ВВС на турецкую военную базу Инджерлик (наряду с США, Великобританией, Германией и Катаром), объявив о готовности принять участие в воздушной операции международной коалиции против ИГ (запрещенной в РФ террористической организации) в Сирии. Также Коро-

левство будет проводить разведывательные полеты вдоль турецко-сирийской границы. Более того, ранее, с 14 по 19 февраля, Турция и Саудия провели совместные военно-воздушные учения в провинции Конья (центральная Турция).

В последнее время крупнейшая суннитская монархия все больше концентрируется на сирийском направлении, словно забыв о серьезности ситуации в соседнем Йемене, где саудовцы поддерживают бывшего президента Али Абдаллу ас-Салеха в войне против шиитских мятежников хуситов. Перспективы расширенного военного присутствия Саудовской Аравии на двух фронтах не только подрывают без того хрупкий статус-кво в районе Персидского залива, но и разжигают напряженность в саудовско-иранских отношениях. Возможно, именно полномасштабное возвращение Ирана на международную арену пугает Эр-Рияд до такой степени, что последний готов максимально задействовать свою, очевидно, не самую сильную ближневосточную армию, чтобы продемонстрировать суннитскую мощь Тегерану.

1.3 Арабские страны: дайджест (март 2016 года)

В течение марта 2016 важные глобальные политические события так или иначе влияли на изменение баланса сил в арабском мире, а значит, геополитическая карта региона Ближнего Востока переживает очередной этап трансформации. Все более активная включенность современной России в ближневосточные дела предопределяет тот факт, что каждое новое решение российского руководства имеет потенциал кардинальным образом изменить политическую и военную обстановку как в субрегионе Персидского Залива и на Аравийском полуострове, так и непосредственно близ собственных границ.

Освобождение Пальмиры

25 марта 2016 года сирийские правительственные войска при поддержке российских ВКС освободили от боевиков ИГ (запрещенной в РФ террористической организации) древнейший сирийский город Пальмира, который террористы удерживали с мая 2015 года. По сообщению российских информационных агентств, президент Сирии Башар аль-Асад отметил, что освобождение древнейшего культурного центра было бы невозможно без помощи России.

Освобождение столь важного для всего человечества сирийского города Пальмира, признанного ЮНЕСКО памятником Всемирного наследия, несомненно, явилось важным достижением правительственных войск. В то же время это доказательство эффективности сирийской армии и ее союзников в борьбе против террористов, а также того, что Дамаск и союзники являются единственной силой, действительно способной победить терроризм в Сирии в лице ИГ (запрещенной в РФ террористической организации), «Джабхат ан-Нусра» и др. Более того, вклад, который российские военные внесли в освобождение Пальмиры, показывает, что начало операции ВКС РФ на территории Сирии кардинальным образом изменило ход событий пятилетнего конфликта в этой стране.

Иракская армия начинает освобождать Мосул

24 марта иракская армия при поддержке союзных народных ополченцев и курдских боевых отрядов Пешмерга начала наступательную операцию по освобождению города Мосул, второго по величине центра ИГ (запрещенной в РФ террористической организации) в Ираке, захваченного еще в 2014 году.

Хотя иракский генштаб не уточняет, как долго будет продолжаться «первый этап освободительной операции», в данный момент армия Ирака далеко не в состоянии взять под контроль такую крупную цель, как Мосул. Справедливо будет отметить, что в прошлом месяце иракская армия имела внушительный успех в борьбе против боевиков ИГ (запрещенной в РФ тер-

рористической организации), взяв под контроль столицу провинции Эр-Рамеди город Анбар. Но Мосул, который наряду с городом Ракка в Сирии является главным оплотом террористов в стране, был бы главным призом для Багдада. Для этого иракский премьер Хайдер аль-Абади прибегает ко всем возможным мерам, включая поддержку веры населения в широкие возможности иракской армии. Еще в январе премьер заявил, что к концу 2016 года ИГ (запрещенная в РФ террористическая организация) на территории Ирака будет побеждено. В этой связи эксперты утверждают, что любое сражение за Мосул будет стоить иракцам тяжелых потерь и больших затрат, учитывая огромное количество джихадистов и мощные укрепления, выстроенные террористами с 2014 года на подъезде к городу. А руководство США, которые также проводят обстрелы по позициям ИГ (запрещенной в РФ террористической организации) в Ираке, вовсе заключили, что иракской армии не удастся вернуть Мосул не только до конца 2016 года, но и до середины 2017.

В Кувейте обсудят прекращение войны в Йемене

22 марта официальные власти Йемена заявили, что мирные переговоры, направленные на прекращение войны в стране пройдут 17 апреля в Кувейте, выразив надежду на то, что при посредничестве ООН между противоборствующими сторонами «будет совершен прорыв».

Вместе с трогательным комментарием журналистов «Wall Street Journal» в свете предстоящих переговоров в Кувейте посол Саудовской Аравии в США принц Абдулла бен Фейсал бен Турки ас-Сауд попытался объяснить, на что опиралось руководство КСА, когда арабская коалиция во главе с Саудовской Аравией начала бомбить Йемен. На протяжении года Саудия и союзные арабские государства наносят воздушные удары по позициям шиитских мятежников-хуситов на территории Йемена в попытке восстановить власть международно признанного правительства президента Абд Раббо Мансура Хади. По словам принца Абдуллы, его страна решила вмешаться в йеменский конфликт после того, как в декабре 2014 года столица Йемена Са-

на была захвачена боевиками-хуситами и между аэропортами Тегерана и Саны было совершено четыре рейса за одну ночь, когда самолеты доставляли оружие и военных советников шиитским повстанцам в Йемен из Ирана. По словам саудовского посла в США, Королевство действовало в интересах безопасности собственных границ, ведь территорию КСА отделяет от Йемена всего 1800 километров.

Несомненно, в связи с тем, что правительство президента Хади после захвата столицы в декабре 2014 года вынуждено было переехать в южный город Аден (а затем президент и вовсе покинул страну), хуситам были обеспечены условия для активного продвижения на юг Йемена. В этом смысле, возможно, арабская коалиция и смогла бы принести пользу правительственным силам, однако власти КСА не всегда поддерживали международно признанное руководство Йемена. В начале конфликта Саудия заявила о готовности оказать помощь силам свергнутого в ходе протестов «Арабской весны» 2011 года бывшего президента Али Абдалы Салеха. Более того, армия Саудовской Аравии, которая совершает львиную долю воздушных ударов в Йемене, явно не в состоянии вести действительно эффективную борьбу против хуситов, поддерживаемых такой серьезной силой, как Иран.

Здесь возникает угроза прямого вмешательства Ирана в йеменский кризис, ведь Исламская Республика неоднократно заявляла, что может послать военных в Йемен, как это случилось в Сирии, ввиду того, что Тегеран «чувствует долг по отношению к обеим странам». Именно расширение иранского присутствия близ своих границ стало еще одной причиной вмешательства Саудовской Аравии в Йемен. Вначале многие сомневались, что Иран вовлечен в войну в Йемене, но сегодня мы редко слышим мнение экспертов, отрицающих серьезную иранскую роль, которую он играет на протяжении всего кризиса. То же самое можно сказать и о роли Ирана в Сирии, Бахрейне и Ираке. Тегерану не хватает смелости принимать более активное участие в Йемене, ведь это будет иметь негативные последствия в военном и политическом плане. Возможно, это то, что Эр-Рияд должен доказать: угроза Ирана

для Саудовской Аравии и других издавна конфликтующих с ним суннитских монархий увеличилась после достижения ядерной сделки.

Получается, примирение конфликтующих в Йемене сторон усилит давление на Иран в других конфликтных точках, где присутствуют его войска, например, в Сирии, так что в интересах Тегерана оказывается оттянуть переговоры и поддерживать боевые действия.

1.4. Арабские страны: дайджест (апрель 2016 года)

Главным вопросом международной повестки дня остается сирийский кризис и гуманитарная ситуация в этой стране, которая достигла своей критической точки за 5 лет существования гражданской войны в Сирии. Международное сообщество в лице ООН и ведущих мировых держав России и США прикладывает усилия для организации мирных переговоров по САР в Женеве, однако непримиримые позиции конфликтующих сторон превращают широкую международную встречу в «восточный базар». Также апрель 2016 года ознаменовался последним официальным ближневосточным туром президента США Барака Обамы, срок полномочий которого заканчивается в этом году.

«Восточный базар» в Женеве

Очередной раунд межсирийских переговоров открылся 13 апреля 2016 года в Женеве. Согласно международному плану, текущий раунд должен завершиться формированием коалиционного правительства в Сирии, принятием новой конституции и проведением парламентских и президентских выборов. Однако, не успев приступить к мирному диалогу, оппозиция заявила о намерении отложить участие в «Женеве», а значит завести переговоры в тупик. Глава внешнеполитического ведомства России Сергей Лавров заявил, что переговоры по Сирии заморожены.

В очередной раз площадка мирных переговоров превратилась, как сообщали в МИД РФ, в «восточный базар» с элементами грубого шантажа международного сообщества. Заигрывания Высшего комитета по переговорам оппозиции Сирии (ВКП) с представителями режима и другими участниками диалога не отвечают задачам политического урегулирования и тормозят предотвращение гуманитарной катастрофы в стране.

Интересно, что международное сообщество возлагало большие надежды именно на этот этап переговоров, который должен был продолжаться до 27 апреля, так как на данный момент политическая обстановка в Сирии располагала к успеху: до сих пор периодические нарушения режима прекращения огня со стороны различных оппозиционных (в том числе террористических) групп не помешали старту «Женевы». Несомненным прорывом стало решение делегации режима участвовать в переговорах без предварительных условий. Однако самой большой проблемой на переговорах остаются разногласия по поводу будущего президента Башара аль-Асада. Еще одним препятствием является спор вокруг того, какой документ будет правовой основой, регулирующей политический переход в Сирии. Правительство и оппозиция должны договориться, кто будет участвовать в разработке послевоенной сирийской конституции и как избежать повторения кризиса в САР. Работа судебных органов во время переходного периода станет еще одним жизненно важным вопросом, особенно для сирийской оппозиции, которая, по видимому, не готова принять новую Сирию без наказания виновных в совершении военных преступлений. Значительно осложнит решение проблемы расхождение во мнении относительно признания части оппозиционных группировок террористическими.

Преодоление взаимного недоверия между сторонами имеет большое значение в решении вышеуказанных вопросов, но один только отказ от федерализации САР дает надежду на то, что противоборствующие стороны найдут способ работать вместе ради будущего своей страны.

Последний визит Обамы в Эр-Рияд

20 апреля президент США Барак Обама совершил свой последний официальный визит в Саудовскую Аравию (КСА), прежде чем покинуть пост президента в этом году. Барак Обама встретился с королем КСА Салманом бен Абдель Азизом ас-Саудом, а также провел консультации с союзниками в Персидском заливе по поводу ситуации в Йемене и Сирии.

Примечательно, что накануне визита Обамы в КСА министр обороны США Эштон Картер после проведения переговоров с коллегами из ССПЗ заявил, что Америка надеется на активное взаимодействие между силами специального назначения и военно-морского флота союзников, чтобы противостоять «дестабилизирующей деятельности» Ирана в регионе.

«Новая» Саудовская Аравия для нового президента США

Удивительно, как сильно может измениться страна за два года, особенно, когда речь идет о таком государстве, как Саудовская Аравия, где традиционно кардинальные перемены случаются крайне редко. Однако именно Барак Обама посчастливилось увидеть «обновленное» Королевство в ходе своего последнего визита в Эр-Рияд.

В марте 2014 года покойный король Абдалла посетил Вашингтон. Тогда, по оценкам аналитиков, американо-саудовские отношения сохранялись на стабильном уровне. Завидная дружба между традиционными союзниками испортилась, когда Вашингтон занял сторону «Братьев-мусульман» (организация признана террористической в большинстве стран ССПЗ) во время отставки президента Мохаммеда Мурси в Египте. Затем роль сыграли американские обвинения в адрес Башара аль-Асада в применении химического оружия, и самое знаменательное – достижение в 2015 году ядерного соглашения с Ираном. Ядерная сделка, по мнению саудовцев, впервые за 30 лет лишила международное сообщество мощного инструмента сдерживания Ирана, которого сами Штаты обвиняли в поддержке террористов по всему миру.

Также ведутся серьезные споры вокруг правопреемственности власти в КСА после осуществления радикальных перемен в руководстве страны и смены правящей династии. Новый король Салман взойшел на престол как раз в то время, когда цены на нефть упали, и теперь КСА продает нефть в два раза дешевле, чем это было при Абдалле. Более того, в соседнем Йемене шиитские повстанцы-хуситы свергли законное правительство президента Абдо Раббо Мансура Хади, и теперь южная граница КСА находится под угрозой. В то же время для всего региона возрастают угрозы, исходящие от ИГ (запрещенной в РФ террористической организации).

Результатом всех этих сложных трансформаций и напряженных условий, а также целого ряда спорных политических решений Эр-Рияда и отсутствия надлежащей связи с внешним миром (например, полноценного освещения внутренних дел Королевства в мировых СМИ не проводится) является часто преувеличенная жесткая оценка внутривнутриполитической ситуации в Саудовской Аравии мировыми информационными агентствами и аналитиками.

Кроме того, наблюдатели склонны забывать, что в течение последних 18 месяцев женщинам было разрешено голосовать и участвовать в выборах в муниципалитеты впервые в истории Саудии. Совет шуры Королевства планирует пересмотреть целый ряд спорных запретов, распространяющихся на женщин, в частности, запрет на вождение автомобиля. Помимо этого, саудовские рынки в настоящее время открыты для иностранных инвестиций.

Правда состоит в том, что в настоящее время Саудовская Аравия переживает кардинальную трансформацию, и следующий президент США, безусловно, будет иметь преимущество, заключающееся в работе с молодой, динамичной, ориентированной на внешних акторов Саудовской Аравией.

1.5. Арабские страны: дайджест (май 2016 года)

Май 2016 года принес очередное трагическое событие для Египта, усугубив ситуацию в туристическом секторе, который сейчас находится в глу-

боком кризисе и осложняя экономическую ситуацию в стране. Что касается других кризисных явлений в регионе Ближнего Востока, в течение этого месяца ключевым игрокам мировой политики также не удалось достигнуть существенных подвижек по проблемам, которые продолжают представлять угрозу безопасности как для данного региона, так и для мира в целом. Отсутствие принципиальных договоренностей между участниками межсирийских переговоров усиливает угрозу распространения запрещенной в РФ террористической группировки ИГ, а фактическая раздробленность без того неоднородного и конфликтогенного Йемена представляет угрозу активизации деятельности Аль-Каиды и ее филиалов на Аравийском полуострове. На палестино-израильском треке Израиль старается заблокировать инициативу Франции, поддержанную США и Египтом, по возобновлению прямых мирных переговоров между сторонами. Это существенно осложняет и без того «взрывоопасную» ситуацию близ сирийской границы.

Катастрофа EgyptAir: по-прежнему ли безопасно летать?

В последнее время Египет переживает трагедии, связанные с гражданской авиацией: сначала крушение российского самолета над Синайским полуостровом в октябре 2015 года, затем угон внутреннего рейса EgyptAir в марте 2016 года и, наконец, исчезновение пассажирского рейса EgyptAir, направляющегося из Парижа в Каир 19 мая 2016 года. Сразу после новости об исчезновении самолета египетские СМИ использовали слово «исчезнувший» по отношению к самолету, утверждая, что судьба пассажиров и экипажа неизвестна, однако любые другие причины исчезновения лайнера, кроме технических (например, террористический акт), исключены. В тот же день, 19 мая, министерство гражданской авиации Египта подтвердило факт крушения лайнера в Средиземном море близ берегов Греции.

Несмотря на то, что одной из основных версий трагедии стал террористический акт, и подозрения пали на исламистских боевиков, которые взорвали российский авиалайнер над Египтом семь месяцев назад, ни одна тер-

рористическая группировка не взяла на себя ответственность в течение более чем 36 часов после исчезновения рейса, летевшего из Парижа в Каир.

Угроза туристической сфере

Конечно, самая большая проблема состоит в том, что в настоящее время туризм в Египте находится в тяжелом состоянии. Несмотря на то, что страна богата историей и огромным количеством древних памятников, а также популярными курортами, такими, как Шарм-эль-Шейх и Хургада, туристы не станут рисковать своей жизнью даже для того, чтобы прикоснуться к древнейшей цивилизации. Возможный кризис туристической сферы Египта может быть преодолен нормализацией ситуации с безопасностью в стране. И бесконечные побуждения туристических компаний вернуться на египетские курорты с предоставлением специальных предложений и скидок вряд ли будут иметь влияние.

Учитывая, что туризм является одним из ключевых секторов египетской экономики, составляя 11% ВВП страны ежегодно, сейчас действительно требуются немедленные проверки качества проводимых силами безопасности усилий по обеспечению порядка на улицах, а также уровня безопасности в аэропортах и на борту самолетов в целом. Также должен быть разработан механизм контроля и оценки эффективности работы служб безопасности и таможенных служащих, чтобы избежать халатности и небрежности, которая может разрушить египетский туризм.

Возможно ли возобновление палестино-израильских переговоров?

Неурегулированными также остаются и палестино-израильские противоречия. В силу напряженной ситуации на сирийском направлении, а также неразрешенности йеменского конфликта, в настоящее время проблема Палестины отошла на второй план. В этой связи 19 мая Госсекретарь США Джон Керри приветствовал французские и египетские усилия по возобновлению мирных переговоров между израильтянами и палестинцами и заявил, что он

примет участие в международной конференции в Париже, запланированной на 3 июня, которая, как, ожидается, станет основой для нового раунда арабо-израильских переговоров. «Я буду работать с французами, с египтянами, с арабской общиной в духе доброй воли, чтобы попытаться понять, сможем ли мы найти способы помочь сторонам построить путь к возвращению за стол переговоров», – заявил Госсекретарь.

Встреча на уровне министров иностранных дел в Париже будет включать представителей Ближневосточного квартета (США, Россия, Европейский Союз и ООН), Лиги арабских государств, Совета Безопасности ООН и около 20 других стран, однако не предполагает участие Израиля и Палестины. Дипломаты говорят, что на встрече будут обсуждаться все экономические стимулы и другие гарантии, предложенные разными странами в предыдущие годы, чтобы создать повестку дня для осенней мирной конференции. По мнению экспертов, крайне важно, чтобы Соединенные Штаты, ключевой израильский союзник, принимали участие на конференции. В то же время, не принимая французскую инициативу, премьер-министр Израиля Биньямин Нетаньяху заявил, что Израиль бойкотирует конференцию.

В свою очередь, палестинский премьер-министр Рами Хамдалла 24 мая отклонил израильское предложение о прямых переговорах вместо многосторонней мирной инициативы со стороны Франции, назвав его попыткой «выиграть время». Хамдалла сделал данное заявление, после встречи с премьер-министром Франции Мануэлем Вальсем, который провел переговоры в Израиле и на палестинских территориях на этой неделе, чтобы поддержать мирную инициативу Парижа.

Французская мирная инициатива предусматривает проведение встречи министров иностранных дел из ряда стран 3 июня в Париже, но без участия израильтян и палестинцев. Затем, осенью, состоится международная конференция с представителями Израиля и Палестины. Цель состоит в том, чтобы в конечном итоге возобновить переговоры, которые приведут к созданию палестинского государства.

Переговоры между израильтянами и палестинцами зашли в тупик, поскольку инициатива руководства США провалилась в апреле 2014 года.

1.6. Арабские страны: дайджест (лето 2016 года)

С приходом летнего периода напряженность в регионе Ближнего Востока усиливается: данное направление остается наиболее конфликтогенным. Основные акторы (как местные, так и международные), похоже, не стремятся к компромиссу. Неэффективной оказывается также миротворческая и посредническая деятельность международных организаций в лице ООН и региональных объединений, таких, как Лига арабских государств (ЛАГ). Следовательно, в ближайшее время не приходится ожидать сколько-нибудь прогресса в сторону разрядки растущей напряженности. Разгар прошедшего лета (июль-август 2016 года) ознаменовался существенной эскалацией сразу на нескольких направлениях. Произошедшие изменения оказались настолько значительными, что можно с уверенностью констатировать их непосредственное влияние на динамику текущих конфликтов, а также на будущее распределение сил в регионе.

Спецпосланник ООН представил дорожную карту по Йемену

Йеменское направление, пожалуй, единственное на Ближнем Востоке, на котором ощущается хоть и небольшой, но первый прогресс. После двух месяцев продолжающихся переговоров в Кувейте 22 июня Специальный посланник ООН по Йемену Исмаил вульд Шейх Ахмад предложил дорожную карту для мирного урегулирования вооруженного конфликта в этой стране.

Дорожная карта предусматривает осуществление мер безопасности, указанных в резолюции Совета Безопасности ООН №2216 и создание в Йемене правительства национального единства. Меры по обеспечению безопасности, в соответствии с резолюцией, требуют от хуситов и их союзников покинуть занимаемые ими с 2014 года районы, в том числе и столицу Сану, и

передать оружие. Правительство национального единства Йемена будет обеспечивать предоставление основных услуг населению, восстановление экономики и подготовит основу для диалога, целью которого станет всеобъемлющее урегулирование.

Интересно, что обе делегации положительно отреагировали на предложения Шейха Ахмада, однако пока противоборствующие стороны не достигли договоренности о последовательности этапов, предусмотренных в дорожной карте. В основном, это касается вопроса о времени формирования правительства национального единства Йемена. Также делегация правительства отвергла предложения относительно создания правительства единства до вывода хуситов с занимаемых ими территорий и передаче оружия.

Важно, что переговоры в Кувейте приводят к результатам: обсуждения между делегацией повстанцев-хуситов и Спецпосланником ООН возможных в конечном итоге привели к консенсусу по вопросу о сдаче оружия. Более того, на собственном новостном сайте sabanews.net хуситы объявили, что ими были отпущены на свободу 200 задержанных в городе Рада центральной провинции Байда и 76 пленных в соседней провинции Дхамар.

Тем не менее, говорить о достижении конкретных договоренностей на пути к прекращению вооруженного конфликта в Йемене пока рано.

Турецкое вторжение в Сирию

Наиболее напряженным и опасным районом Сирии, где уже более пяти лет не прекращается гражданская война, остается центральная провинция Алеппо и её одноименный центр. На фоне непрекращающихся столкновений 24 августа 2016 года турецкие войска в сопровождении танков и отрядов спецназа пересекли границу с Сирией. Этот шаг означает, что Турция впервые непосредственно вступила в сирийский военный конфликт. Согласно официальному заявлению, Анкара начала широкомасштабную военную кампанию против «курдских террористов», и основная цель данной операции – вытеснить курдских ополченцев и боевиков ИГ (запрещенной в РФ террори-

стической организации) из районов сирийско-турецкой границы. Турецкая армия и союзные им группировки Свободной сирийской армии (ССА) заявили о полном освобождении приграничного города Джераблус от боевиков ИГ (запрещенной в РФ террористической организации).

Вашингтон подверг действия Турции в северной Сирии жесткой критике, назвав столкновения между турецкими военными и их союзниками с курдами «неприемлемыми».

У США появился новый союзник?

Кажется, что освобождение Джераблуса – последнего города на сирийско-турецкой границе, удерживаемого боевиками, – должно было обрадовать и руководство США, и Турцию, и все группировки, борющиеся с джихадистами в северной Сирии. Однако вместо этого турецкое вторжение на сирийскую территорию (очевидно идущее вразрез с нормами международного права), якобы направленное против курдов, открыло целую цепочку новых потенциальных конфликтов между Турцией и курдскими повстанцами. А США, воспринимающие курдов как основную боеспособную силу в борьбе с террористами в Сирии, оказались в неудобном положении: посредине, между курдами и своим союзником по НАТО. Мотивы Анкары к началу военной операции, очевидно, противоположны курсу Вашингтона в Сирии и находятся в прямом противоречии с целями курдской партии «Демократического союза» (PYG), которая является союзником США.

Конечно, начало подобной военной кампании может положить начало новой эпохе взаимодействия Турции и США на сирийском направлении. Турция нуждается в безопасности своей территории, а значит заинтересована в зачистке северных районов Сирии от боевиков «Исламского государства» (запрещенной на территории РФ террористической организации), и данная военная операция стала самым решительным и, что важно, показательным шагом Анкары в «борьбе» с боевиками. Именно этот факт сможет в дальнейшем стать отправной точкой в турецко-американском сотрудничестве в

Сирии, особенно если существует общий враг и виновник кровопролития – сирийский президент Башар аль-Асад.

«Переговорный марафон» США и России по проблеме борьбы с ИГ (запрещенной в РФ террористической организации)

26 августа 2016 года в Женеве Госсекретарь США Джон Керри и министр иностранных дел России Сергей Лавров провели переговоры по ситуации в Сирии. На встрече поднимался вопросы о поставках гуманитарной помощи в Сирию и антитеррористическое сотрудничество России и США.

Данный раунд переговоров отличал изменившийся климат в самой Сирии. В августе обострилась ситуация в районе Алеппо, и западные страны прямо обратились к России с просьбой использовать свое влияние на Дамаск, чтобы остановить бомбардировки гражданских лиц и так называемых умеренных повстанцев, которые находятся под защитой Вашингтона. Россия пообещала работать с правительством и частью оппозиции, которая находится в контактах с Москвой, в то время как США обещали взаимодействовать с представителями оппозиции, которых поддерживает Запад. На этом, собственно, переговоры закончились: ни конкретного плана действий, ни установленных сроков.

В преддверии женевского раунда переговоров экспертов и наблюдателей не покидало чувство дежавю. Россия имеет четкое понимание того, что США преследует достижения какого-либо стабильного и надежного соглашения, так как нынешняя администрация рассчитывает только на время, оставшееся до конца срока. Обама не будет принимать каких-либо существенных решений по Сирии: у него нет на это времени.

Однако августовские переговоры оказались более продуктивными, чем июльский раунд. Главы внешнеполитических ведомств договорились о пересмотре и обновлении соглашения о режиме прекращения огня (нарушение которого стало повседневной нормой) и возобновить переговорный процесс по урегулированию в Сирии.

Говорили о «Джабхат ан-Нусре» и возможности разделять сирийскую оппозицию и террористов. Джон Керри заявил, что вопрос о классификации группировки «Джабхат ан-Нусра» (запрещена в РФ, теперь называется «Джабхат Фатгахша-Шам») вызывает сложность, так как оппозиция и данная группировка почти всегда занимают одни и те же территории. Тем не менее, по словам Госсекретаря, «Джабхат ан-Нусра» – террористическая организация, часть «Аль-Каиды», и «никакое новое название не спрячет того, что она делает».

Августовский раунд переговоров в Женеве действительно можно назвать прорывом еще и потому, что Вашингтон предоставил российской стороне список повстанческих организаций, которые присоединились к соглашению о прекращении военных действий при посредничестве США. Важно помнить, что для российской стороны разделение умеренных сил и экстремистских группировок является одним из ключевых направлений по прекращению насилия в Сирии.

С наступлением каждого нового месяца уровень напряженности в регионе Ближнего Востока остается самым высоким в мире. При этом нельзя сказать, что имеет место полное отсутствие прогресса на пути мирного урегулирования конфликтов. Ситуация становится сложнее, в конфликты вовлекаются новые акторы. Обратимся, например, к сирийскому кризису. Кажется, что только усилия мирового сообщества по прекращению войны в САР (в частности, переговоры между Россией и США) вышли на новый уровень и приносят положительные результаты, как в войну открыто вступает еще один ключевой региональный игрок – Турция. И он так же, как и уже известные акторы, преследует собственные интересы, возможно, идущие в разрез с целями остальных участников конфликта, что вовсе может привести к изменению геополитической ситуации. Следовательно, кризис только усугубляется.

1.7. Арабские страны: дайджест (сентябрь 2016 года)

Главным событием сентября 2016 стало достижение соглашения между Россией и США как сопредседателей Международной группы поддержки Сирии о режиме прекращения огня. Договор вступил в силу, однако уже в первые несколько часов последовали сообщения о его нарушении, а террористы «Фатхаш-Шам» вовсе отвергли перемирие. Несмотря на то, что ведущие мировые державы отклоняют любое разрешение конфликта в Сирии, альтернативное политическому, вопрос о начале межсирийских переговоров остается открытым.

Также в очередной раз ежегодное священное для мусульман паломничество в Мекку – хажд – обернулось скандалом между Саудовской Аравией и Ираном, все более превращаясь из религиозного события в политическое. Таким образом, конфликт между двумя крупнейшими региональными державами приобрел очередной пункт противоречий.

Россия и США представили соглашение о перемирии в Сирии

9 сентября 2016 года после многочасовых переговоров в Женеве между министром иностранных дел России Сергеем Лавровым и Госсекретарем США Джоном Керри был согласован новый договор о режиме прекращения огня в Сирии. По окончании переговоров Джон Керри выразил надежду на то, что достигнутое соглашение «приведет к прекращению насилия и возобновит мирные переговоры по политическому процессу в Сирии». Однако официальный текст и детали соглашения не были обнародованы. Согласно официальным источникам, основная идея соглашения состоит в том, чтобы и США, и Россия оказали давление на своих союзников («умеренную оппозицию» и правительство Башара аль-Асада соответственно), чтобы они прекратили боевые действия против друг друга. Предполагается, что в таких условиях Россия и США смогут начать совместные эффективные атаки по позициям ИГИЛ (запрещенной в РФ террористической организации) и других джихадистских группировок, связанных с Аль-Каидой. Еще одной ключевой

частью договоренности стало незамедлительное и беспрепятственное предоставление гуманитарной помощи в осажденные районы по всей стране, обращая особое внимание на город Алеппо, который сегодня является наиболее горячей точкой конфликта, и его окраины.

Слабым местом соглашения стал вопрос о разделении «умеренной оппозиции» и террористов. На практике это означает, что Ахрараш-Шам, Джейш аль-Ислам и другие группировки должны отделиться от террористов Джабхат Фатхаш-Шам (ранее Джабхат ан-Нусра). Первая проблема состоит в том, что военные штабы и местные командиры Ахрараш-Шам и Джейш аль-Ислам глубоко интегрированы в военную структуру Фатхаш-Шам. Именно поэтому предлагаемые США и Россией условия соглашения о прекращении огня будут отвергнуты более чем двадцатью группировками. По сообщению телеканала «Аль-Арабия», сирийские эксперты считают, что любые соглашения между Россией и США не приведут к четкому разделению на умеренную оппозицию и террористов, так как у них нет никаких мирных способов заставить те или иные оппозиционные группы отказаться от связей с террористами.

Вторая проблема – финансирование терроризма. Вероятно, главный спонсор Фатх аль-Шам, Саудовская Аравия, будет продолжать поддерживать эту террористическую группировку. В настоящий момент Фатх аль-Шам и ее союзники формировали опору внешней политики Саудовского королевства в Сирии. Если уничтожить их, все усилия Эр-Рияда по поддержанию баланса сил с Ираном будут потрачены впустую, и иранская позиция в регионе усилится. Многие представители саудовских элит и лобби примут подобный сценарий за провал в сирийской политике руководства, что совершенно невыгодно Эр-Рияду.

Нельзя забывать и об интересах Турции, которая начала полномасштабную военную операцию в Сирии в августе текущего года. Турция также остается одним из основных центров материально-технического снабжения террористов, что подтверждается тесными контактами с Саудовской Аравией

и их всесторонней взаимной поддержкой. Основная цель Анкары – полностью зачистить пограничную линию с Сирией от боевиков ИГ (запрещенной в РФ террористической организации), а также не допустить создания буферного автономного курдского анклава между Турцией и Сирией. Следовательно, некоторые эксперты считают, что единственным решением проблемы разделения участников сирийского конфликта на «умеренную оппозицию» и террористов является постоянное военное давление на террористов и их союзников, а также массированное дипломатическое давление на Анкару.

Таким образом представляется, что соблюдение режима прекращения боевых действий и успешное выполнение российско-американского соглашения может быть возможным лишь при всестороннем сотрудничестве ведущих мировых держав, а также при использовании Россией дипломатических и военных успехов в Сирии для активизации совместной российско-американской работы по достижению договоренностей между воюющими сторонами.

Хадж – предмет спора между Ираном и Саудовской Аравией

6 сентября наследный принц Саудовской Аравии Мухаммед бен Наиф ответил на критику со стороны верховного лидера Ирана аятоллы Али Хаменеи по поводу права Королевства выстраивать политику относительно хаджа. Напомним, что в этом году Тегеран запретил иранским паломникам совершать священный для всех мусульман обряд хаджа к святыням в Мекке.

По словам бен Наифа, на самом деле иранские власти не были заинтересованы в том, присутствовали ли их паломники на хадже, или нет. Он обвинил Иран в попытке политизировать священный обряд.

Почти каждый сезон хаджа знаменуется словесной войной между Ираном с Саудовской Аравией. 2016 год не стал исключением. Недавние заявления, однако, оказались худшими за последние 30 лет, и они откровенно демонстрируют ситуацию в отношениях между Эр-Риядом и Тегераном. Как ни странно, возможно, лучшее решение, которое могло принять иранское прави-

тельство, оказалось запретить своим гражданам выполнить в этом году паломничество в Мекку. Это устранило вероятность столкновений, которые в последние годы приводили к гибели сотни людей.

Пожалуй, самый вопиющий случай подобного столкновения – не без политического контекста – произошел в середине 80-х годов, когда иранские военнослужащие убили безоружного саудовского охранника перед тысячами паломников, а затем участвовали в кровавых стычках, в которых около 400 паломников и сотрудников безопасности были убиты.

Конечно, правительства других мусульманских стран также имели серьезные разногласия с Эр-Риядом, в том числе правительство Башара аль-Асада в Сирии, бывшее иракское правительство Нури аль-Малики и до этого правительство Саддама Хусейна и бывшее йеменское правительство Али Абдаллы Салеха. Однако ни один подобный спор не превращался в открытый конфликт вокруг хаджа.

Несомненно, нельзя исключать вероятность того, что решение иранского правительства запретить своим гражданам совершать паломничество в этом году может быть связано с желанием избежать нового и опасного противостояния. Между тем, Саудовская Аравия ответила на официальный бойкот Ирана. Королевство согласилось разрешить иранским паломникам из других стран совершить священный обряд без необходимости одобрения от своего правительства. Более 250 иранцев прибыли в Мекку из США в дополнение к сотням других, прибывших из Европы и Ближнего Востока.

1.8. Арабские страны: дайджест (октябрь 2016 года)

Октябрь 2016 года ознаменовался важными событиями на иракском направлении: армия Ирака начала военную операцию по освобождению крупнейшего города Мосул от боевиков ИГ (запрещенной в РФ террористической организации). Вместе с тем в некоторой степени снизилось внимание международного сообщества к Сирии. Здесь не наблюдается подвижек в до-

стижении компромисса между непрямymi участниками конфликта (Россией и США), и продолжают приходить сообщения о срыве режима прекращения огня для открытия гуманитарного коридора, предложенного Россией, а также в целом об ухудшении гуманитарной обстановки в стране.

Битва за Мосул

17 октября 2016 года иракская армия и отряды курдских боевиков Пешмерга начали операцию по освобождению города Мосула, одного из крупнейших центров Ирака, от боевиков террористической группировки ИГИЛ (запрещенной в РФ). Важно отметить, Мосул является последним крупным оплотом ИГ (запрещенной в РФ террористической организации) в Ираке. Согласно оценке иракских военных специалистов, битва за Мосул, где по-прежнему проживает около 1,5 миллиона мирных жителей, станет самой тяжелой для Ирака после американского вторжения в 2003 году.

Попадание Мосула под тотальный контроль террористов ИГИЛ (запрещенной в РФ террористической организации) два года назад стало шоком для всего мира. Бывший премьер-министр Ирака Нури аль-Малики ушел в отставку, несмотря на то, что в международных политических кругах полагали, будто ничто не сможет заставить аль-Малики покинуть свой пост, кроме окончания срока его полномочий. Однако можно справедливо полагать, что падение второго по величине иракского города стало результатом неверной политики Багдада.

Нури аль-Малики пришел к власти в Ираке в 2006 году, после утверждения новой Конституции Ирака при активном участии США. Будучи представителем шиитской религиозной общины, новый премьер стремился к расширению своих полномочий, часто жертвуя интересами Ирака. Так, например, по мнению аль-Малики, если снизить до минимума полномочия суннитской оппозиции в парламенте, заставить суннитов покинуть правительство и отправить военных для разгона оппозиционных протестов, можно усмирить суннитов и победить терроризм. Также он окружил себя не всегда

некомпетентными кадрами, близкими к нему, что привело к широкому распространению коррупции даже в структурах безопасности. Таким образом, Ирак стал уязвимым для ИГ (запрещенной в РФ террористической организации), что подтвердилось взятием под контроль крупного промышленного центра на севере страны.

Более того, в июне 2014 года, когда уже было очевидным, что ИГИЛ (запрещенная в РФ террористическая организация) скоро появится в Мосуле, Нури аль-Малики категорически отверг предложение курдских формирований Першмерга защитить город от исламистов. Возможно, причина подобного решения аль-Малики имеет исторические корни. Еще при Саддаме Хусейне произошла так называемая «арабизация» Мосула. Понимая стратегическую важность города, правительство Ирака переселило туда сотни тысяч арабов-суннитов, представителей правящего меньшинства в стране. Арабами записывали и курдов, составлявших тогда большинство населения Мосула. Логика Хусейна вполне понятна, оставлять столь важный стратегический пункт в руках нелояльных к центральной власти курдов было решительно невозможно.

Текущая операция по освобождению Мосула может стать ключевым событием не только в современной истории Ирака, но и в истории религиозного шиитско-суннитского противостояния, ведь в военной операции участвуют представители обоих религиозных направлений ислама, а враг представляет из себя террористическую организацию суннитского толка.

Что касается стратегической значимости города, то с начала XX века развитие Мосула связано с открытием нефтяных месторождений в регионе. С этого момента город превратился в ключевую точку поставок нефтепродуктов в Турцию и Сирию.

Сейчас наступление на Мосул при поддержке авиации международной коалиции против ИГ (запрещенной в РФ террористической организации) под руководством США идет с восточного и южного направлений. Несмотря на то, что как иракские, так и американские официальные лица говорят

об успехе наступления, очевидно, что успех весьма относителен. Освобождены лишь несколько небольших населенных пунктов в окрестностях Мосула. Основные трудности начнутся во время боев непосредственно в городских кварталах. ИГИЛ (запрещенная в РФ террористическая организация) под страхом смертной казни запретило гражданскому населению покидать город, а также используют мирных жителей в качестве живого щита.

Успех наступлению может обеспечить удар по ИГИЛ (запрещенной в РФ террористической организации) изнутри. В настоящее время начали поступать сообщения об очередном мятеже в Мосуле, причем в сообщениях говорится, что с боевиками ИГИЛ (запрещенной в РФ террористической организации) начали боевые действия боевики Армии Накшбанди, которая составляла костяк исламской полиции Мосула и представляет собой бывших баасистов (членов партии Саддама Хусейна). Конечно, возможности полицейских формирований куда ниже, чем у иракской армии, но в условиях наступления на Мосул данный факт может быть весьма значимым во время непосредственных сражений в городе.

Ирак стал свидетелем исторической битвы за освобождение Мосула от боевиков ИГ (запрещенной в РФ террористической организации), от результата которой зависит будущее самого Ирака, соседней Сирии и Турции, а значит всего региона. Несмотря на то, что результаты операции не представляют значительного успеха, сам факт объединения представителей разных этнических групп и направлений ислама, существующих в Ираке, является знаковым событием в борьбе против исламского терроризма. Также важно отметить, что освобождение Мосула станет ключом к освобождению от ИГ (запрещенной в РФ террористической организации) сирийского города Ракка, который террористы считают столицей сирийской части исламского халифата.

1.9. Арабские страны: дайджест (ноябрь 2016 года)

8 ноября 2016 года Дональд Трамп был избран новым президентом США. Это событие, несомненно, стало поворотным и для арабского мира, ведь Вашингтон является одним из крупнейших акторов в регионе. Интересно, что позиции ближневосточных государств относительно будущих возможностей сотрудничества с новым американским президентом оказались непохожими друг на друга. Также ноябрь ознаменовался первым крупным успехом сирийской армии по освобождению города Алеппо с 2012 года. При поддержке российской авиации правительственным войскам удалось взять под контроль восточный район города. По оценкам экспертов, на данный момент очевидно, что террористы будут полностью вынесены из Алеппо, однако эксперты расходятся во мнении относительно сроков окончания операции по освобождению города.

Кем станет Дональд Трамп для Ближнего Востока?

8 ноября 2016 года неожиданно для многих экспертов и обывателей новым главой Белого дома был избран миллиардер Дональд Трамп, известный своими резкими заявлениями в том числе в адрес арабов и мусульман, что не могло не привлечь внимание со стороны как политического истеблишмента, так и широких масс в ближневосточных государствах. Интересно, по данным опроса общественного мнения, проведенного Арабским центром политических исследований (базируется в Вашингтоне), в девяти странах Ближнего Востока (Алжир, Египет, Ирак, Кувейт, Марокко, Иордания, Палестина (Западный берег реки Иордан и сектор Газа), Саудовская Аравия и Тунис)), 65% жителей Саудовской Аравии заявили, победа Хиллари Клинтон положительно скажется на арабском регионе.

Победа Дональда Трампа стала большим шоком для лидеров политического ислама как суннитских в лице «Братьев мусульман», так и шиитских, представленных правящим режимом в Иране. За последние восемь лет страны-представители обоих направлений ислама приложили немало усилий к

тому, чтобы научиться работать с демократами и выстроили определенные отношения с Вашингтоном. Арабские политики продолжили бы развивать отношения с Хиллари Клинтон, не нуждаясь в политическом повороте на 180 градусов. Однако этого не произошло. Дональд Трамп, известный своей враждебностью и недоверием к исламским политическим элитам, имеет четкую антииранскую позицию, явно отказываясь от любых позитивных отношений с Исламской Республикой, так как он считает Иран главным спонсором терроризма в регионе.

Несмотря на то, что позиция нового президента США по Ирану будет более ясной после того, как он официально вступит в должность, можно с уверенностью констатировать, что в отношении Ближнего Востока Трамп намерен начать жесткую военную политику против всех экстремистских группировок, которые провозглашают религиозные фундаменталистские лозунги, чтобы немедленно устранить их.

Если Иран явно не будет другом или союзником американцев в эпоху Дональда Трампа, то в отношении сирийского кризиса его позиция более противоречивая. В частности, это касается готовности сотрудничать с Россией по сирийскому урегулированию. Трамп считает, что его приоритетом является устранение ИГ (запрещенной в РФ террористической организации) и зачистка территории Сирии от боевиков. Тогда возникает вопрос, как он собирается одновременно работать по Сирии вместе с Москвой, отстранившись от Ирана, и выступать за отказ признавать Башара аль-Асада законным президентом.

При этом Трамп ясно дал понять, что он выступает за прочные отношения с уже привычными нам союзниками Америки на Ближнем Востоке, в том числе с Египтом, Иорданией, ОАЭ, Катаром и Саудовской Аравией. Эти суннитские государства, как представляется, довольны уходом администрации Обамы. Ведь они – особенно саудовцы – воспринимают подписание ядерного соглашения с Ираном как предательство со стороны Вашингтона. Теперь же

антииранская риторика Дональда Трампа дает странам Залива надежду на «восстановление справедливости».

Избранный президент провел мощную избирательную кампанию, используя противоречивую, но популярную риторику, к примеру, о запрете на въезд в США для мусульман и депортации всех нелегальных иммигрантов. Однако позже он изменил некоторые из своих замечаний, которые были расценены как оскорбительные для мусульман. Но несмотря на это, исламский мир находится в ожидании новой эры американо-арабских отношений. Те, кто был недоволен политикой Барака Обамы, приветствует новую республиканскую администрацию, в то время как те, кто выиграл от его политики, будут очень разочарованы, так как политика нового американского президента явно придаст импульс активности США в регионе.

1.10. Арабские страны: дайджест (декабрь 2016 года)

Самым значительным событием в декабре 2016 года стало освобождение от террористов сирийского города Алеппо. Возвращение под контроль второго по величине города в стране является крупнейшей победой правительственных сил за весь шестилетний период гражданской войны в Сирии. С 2012 года именно Алеппо был разделен на две части: между правительственными войсками, контролировавшими запад, и повстанцами, которые контролировали восточные районы.

22 декабря 2016 года сирийская армия объявила о возвращении тотального контроля над важным индустриальным центром Сирии – городом Алеппо. Правительственные войска официально сообщили об этом после завершения эвакуации последней группы гражданских лиц и повстанцев за пределы города. При этом новость об освобождении Алеппо не вызвала широкого международного одобрения.

Президент Сирии Башар аль-Асад заявил, что «речь идет как о победе его страны, так и о победе России и Ирана над терроризмом на территории Сирии». Москва и Тегеран являются ключевыми союзниками Башара аль-

Асада и сходятся во мнении относительно невозможности четкого разделения террористических групп (например, Джабхат Фатхаш-Шам (бывш. Джабхат ан-Нусра, запрещена в РФ) на умеренную оппозицию и террористов. Президент России Владимир Путин считает, что «результатом этого сотрудничества стала важная победа в деле борьбы с международным терроризмом».

Однако арабские СМИ неоднозначно охарактеризовали действия Ирана и России в Алеппо. Так, арабское новостное агентство «Аль-Арабия» считает, что «разрушительные» действия сирийской армии и ее союзников в Алеппо привели к небывалому увеличению потока беженцев из Сирии, которые «вынуждены спасаться от воздушных ударов». В данном сообщении речь явно идет о российской военной поддержке армии Сирии с воздуха. Интересно, что в качестве основной причины, по которой сирийцы покидают свои дома «Аль-Арабия» называет воздушные удары, а не преступления террористов в оккупированных ими районах, и даже не сам факт существования гражданской войны в стране. Вместе с тем «Аль-Арабия» считает, что именно вступление России в военный конфликт в Сирии переломило ход событий в пользу Башара аль-Асада, явно подчеркивая якобы не столь значительную роль Ирана в конфликте.

Со своей стороны главнокомандующий Стражей исламской революции генерал-майор Мохаммад Али Джаафари назвал Алеппо «линией фронта исламской революции». Это означает, что в настоящее время Тегеран рассматривает свое участие в сирийском конфликте в том числе с точки зрения обеспечения национальной безопасности страны. Более того, Иран рассматривает Сирию как одну из площадок для укрепления собственного влияния в регионе. Только два данных факта не дают оснований полагать, что роль Ирана в сирийском кризисе «незначительная».

Резолюция Совбеза ООН против израильских поселений

23 декабря 2016 года Совет Безопасности ООН принял резолюцию №2334, осуждающую строительство израильских поселений на палестинских территориях. 14 из 15 членов Совбеза объявили ведение и расширение поселенческой деятельности нарушением международного права. В то же время союзник Иерусалима – США, которые традиционно блокируют подобные резолюции в отношении Израиля, воздержались. Премьер-министр Израиля Беньямин Нетаньяху назвал резолюцию позором и пригрозил принять дипломатические меры против стран, допустивших ее принятие и «институтов ООН, враждебно настроенных по отношению к еврейскому государству».

Тот факт, что во время голосования Соединенные Штаты воздержались, позволило Совету Безопасности принять первую с 1979 года резолюцию, осуждающую Израиль за его политику в отношении арабских территорий. Новый документ требует, чтобы «Израиль немедленно прекратил всю деятельность по строительству поселений на оккупированной палестинской территории, включая восточный Иерусалим». Согласно тексту резолюции, населенные пункты не имеют «никакой юридической силы» и представляют «опасность для существования плана урегулирования по принципу существования в двух государствах».

С момента образования государства Израиль в 1948 году США считают его своим ключевым союзником в ближневосточном регионе. При том, что большинство членов ООН осуждают израильскую политику по отношению к Палестине, американское право вето играло ключевую роль для преодоления дипломатической изоляции Израиля. На протяжении более 30 лет США около сорока раз блокировали резолюции Совбеза, осуждающие Израиль. Исключением не был и 2011 год, когда на голосование была вынесена аналогичная резолюция, осуждающая поселенческую активность.

Тем не менее спустя 5 лет Вашингтон фактически позволил Совету безопасности принять резолюцию №2334. В Вашингтоне это решение объяснили тем, что поселенческая политика премьер-министра Биньямина Нетанья

яху не привела ни к какому прогрессу в переговорном процессе. Резолюция, по словам официального представителя Белого Дома, «отражает принятые в мировом сообществе взгляды на израильские поселения». По словам государственного секретаря США Джона Керри, Вашингтон «не мог препятствовать принятию резолюции, которая призывает обе стороны работать во имя достижения мира». Многие эксперты отмечают, что новая резолюция не предполагает никаких конкретных мер давления на Израиль, в том числе санкций, в связи с чем характеризуют ее как очередное ни к чему не ведущее решение. Более того, израильский премьер уже объявил, что не намерен подчиняться требованиям резолюции. Однако представляется, что новый документ все же имеет ряд практических последствий. Например, принятие резолюции №2334 может отразиться на судьбе жалобы в отношении Израиля, которую администрация Палестины передала в Международный уголовный суд (МУС). В ней Израиль обвиняется в совершении военных преступлений в ходе операции в Секторе Газа в 2014 году, а также в процессе строительства поселений в 2015. До сих пор дело находилось на стадии предварительного рассмотрения, однако не исключено, что теперь МУС переквалифицирует его в уголовное разбирательство.

Таким образом, несмотря на то, что военно-политическая ситуация в регионе Ближнего Востока остается крайне напряженной, события завершающегося месяца в уходящем 2016 году дают основания предполагать наличие позитивных сдвигов в ближайшем будущем. Так, возвращение контроля над мегаполисом Алеппо в Сирии – явное позитивное изменение в балансе сил на сирийском фронте в пользу Башара аль-Асада. Кроме этого нельзя исключать возможность установления более тесного и предметного сотрудничества между Москвой и США по борьбе с ИГ (запрещенной в РФ террористической организации) в Сирии. Важно, что к сотрудничеству с Россией подключилась Анкара, которая высказывается за пресечение финансирования сирийских боевиков из-за границы. Весомую роль в сирийском конфлик-

те продолжает играть Иран, который воспринимает Сирию как стратегически важное пространство, а власть алавитов в Дамаске – сильным союзником в борьбе за региональное влияние.

Что касается палестино-израильского урегулирования, в начале этого месяца был совершен исторический шаг на пути признания противоправной деятельности Израиля на оккупированной территории – первая с 1979 года резолюция, осуждающая поселенческую деятельность, не вотированная США. Таким образом, перспектива созыва широкой международной конференции с участием Израиля и Палестины не исключается, в том числе усилия Москвы по организации такой конференции приобретают особое значение.

Глава 2. Прогноз развития политической ситуации в арабских странах в 2017 году

2016 год во многом стал поворотным для Ближнего Востока. События, развернувшиеся в этом важном в геополитическом плане регионе, несомненно, повлияют и на глобальную расстановку сил. Последние месяцы уходящего года показали, что в 2017 году для ведущих ближневосточных игроков на первый план выйдет проблема борьбы с террористической угрозой в лице запрещенной в России организацией ИГ. Основным театром военных действий станут Сирия и Ирак.

29 декабря 2016 года армия Ирака начала «вторую фазу» операции по освобождению города Мосул от боевиков ИГ (запрещенной в РФ террористической организации). На фоне этой крупномасштабной операции в стране отмечается резкое увеличение террористической активности. Несмотря на то, что премьер-министр Ирака Хайдер аль-Абади еще в середине прошлого года обещал, что территория страны будет зачищена к началу 2017, это представляется маловероятным. Нынешняя фаза операции по освобождению Мосула осложнена рядом факторов:

- в настоящий момент бои ведутся в черте города, и боевики используют мирных жителей к в качестве живого щита;
- основное бремя боевых действий лежит на армии Ирака, которая не является достаточно боеспособной силой, в то время, как боевики ИГ (запрещенной в РФ террористической организации) имеют современное оружие, перебрасываемое из соседних стран;
- после успешного завершения операции по освобождению сирийского города Алеппо поток боевиков направился к границам Ирака;
- нельзя исключать возможного вторжения (в том числе вооруженного) Турции на территорию Ирака, так как Анкара предъявляет исторические претензии на город Мосул;
- притязания Турции могут вызвать открытое недовольство у Ирана, что также не исключает столкновения между ними.

Вместе с тем, если международная антитеррористическая коалиция под руководством США повысит свою роль в операции в тесном взаимодействии с Багдадом, второй по величине город в Ираке может быть освобожден к середине 2017 года.

Что касается Сирии, то здесь помимо задачи уничтожения ИГ (запрещенной в РФ террористической организации) стоит проблема прекращения шестилетней гражданской войны. Учитывая успехи сирийских правительственных сил при поддержке российских ВКС по освобождению Алеппо, представляется, что в среднесрочной перспективе будет организована такая же масштабная операция по освобождению города Ракка – сирийского центра ИГ (запрещенной в РФ террористической организации). Очевидно, что армия Сирии является достаточно боеспособной. Если ВКС России будут продолжать оказывать поддержку с воздуха, Ракка может быть освобождена в пределах одного или двух месяцев, как произошло с Алеппо.

Что касается присутствия российских военных в Сирии, то представляется реальным их нахождение в Арабской Республике в течение всего 2017

года. Деятельность России будет охватывать не только поддержку сирийской армии с воздуха, но и гуманитарную миссию в рамках работы Российского центра по примирению сторон в Сирии, а также послевоенное восстановление городов.

Вместе с тем именно в Сирии России удалось подтвердить свой международный авторитет. Видимо, в краткосрочной и даже среднесрочной перспективах будет идти непростой процесс установления контактов Москвы с ближневосточными правительствами, которые в той или иной мере заинтересованы в развитии отношений с Россией как с влиятельной глобальной державой. Что касается контактов между Россией и Турцией, которые были восстановлены относительно недавно, то разногласия по ситуации в Сирии вряд смогут серьезно ухудшить состояние этих отношений, так как Турция выразила готовность сотрудничать с Москвой на данном направлении.

Относительно сирийского урегулирования представляется, что в течение 2017 года будет достигнут серьезный прогресс, а именно:

- при посредничестве России и США будет выработана дорожная карта;
- Россия и США преодолеют разногласия относительно общего списка террористических организаций;
- США перестанут оказывать широкую поддержку сирийской оппозиции, вследствие чего позиция Высшего комитета по переговорам сирийской оппозиции будет более гибкой;
- Россия, США и правительственная армия Сирии начнут совместную борьбу против террористических организаций ИГ (запрещенной в РФ) и «Джабхат Фатшаш-Шам» (бывш. «Джабхат ан-Нусра»).

Новоизбранный президент США Дональд Трамп также выразил готовность проявлять максимальную активность по вопросу сирийского урегулирования и взаимодействовать с Москвой, в частности, в деле борьбы с ИГ (запрещенной в РФ террористической организации).

Таким образом, если легитимным правительствам в Сирии и Ираке удастся удержать достигнутый успех, то большинство территории обеих стран все-таки будет зачищена от боевиков. При этом смена президента США и приход новой, республиканской администрации открывает для стран Ближнего Востока новые возможности сотрудничества, а арабские лидеры в большинстве своем, хоть и осторожно, но позитивно оценивают перспективы работы с Дональдом Трампом, несмотря на жесткую риторику последнего в адрес мусульман в ходе предвыборной кампании.

Также в регионе сохраняется серьезная угроза захвата ядерных веществ радикальными группировками и возможность появления оружия массового уничтожения у террористов.

Основной вывод состоит в том, что баланс сил на Ближнем Востоке, видимо, будет меняться в течение всего года. Неарабские страны, например, Израиль и Турция, будут продолжать проводить собственную политику, которая не всегда играет на руку арабским странам и, следовательно, усиливает дестабилизацию обстановки. Иран, который сначала рассматривал себя как одного из победителей, сегодня крайне обеспокоен развитием ситуации в Сирии и возможными последствиями обострения сирийского кризиса для соседних Ливана и Иордании. Таким образом, не исключено, что в результате разрушения существующей расстановки сил в среднесрочной перспективе на Ближнем Востоке могут обостриться межгосударственные, межэтнические и межконфессиональные конфликты, развитие которых приведет к перекройке границ или появлению неких новых образований. Однако появление исламского халифата арабам все же не грозит.

Научное издание

В.А. Аватков, М.В. Кочкин, Е.А. Кислова

ТУРЦИЯ И АРАБСКИЕ СТРАНЫ

ЕЖЕГОДНИК

Издается в авторской редакции

Согласно Федеральному закону РФ от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ
данная продукция не подлежит маркировке

Подписано в печать 15.02.2017. Формат 60x84 ¹/₁₆
Усл. печ. л. 11,69. Уч.-изд. л. 3,59. Тираж 100 экз. Заказ ____

Издательский дом «Международные отношения»
119454, Москва, пр. Вернадского, 76

Отпечатано в отделе оперативной полиграфии
и множительной техники МГИМО МИД России
119454, Москва, пр. Вернадского, 76